



Par Iekšlietu ministrijas 2016.gada pārskatu

Rīga 2017



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Revīzijas ziņojums

Par Iekšlietu ministrijas 2016.gada pārskatu

2017.gada 28.aprīlis

Finanšu revīzija “Par Iekšlietu ministrijas 2016.gada pārskata sagatavošanas pareizību”.

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Otrā revīzijas departamenta 2016.gada 30.maija revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1-22/2016.

Vāka noformējumā izmantotas fotogrāfijas no tīmekļa vietnes

<http://depositphotos.com/hin255/Depositphotos>

Saturs

Kopsavilkums	4
1.daļa – Gada pārskata sagatavošana	7
1.1. Piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti un speciālās piemaksas par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu	7
1.2. Nodrošinājuma valsts aģentūras un Valsts policijas depozītu kontos ieskaitīto naudas līdzekļu inventarizācija	14
1.3. Vieglo transportlīdzekļu ekspluatācija Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā	16
2.daļa – Atbilstības jautājumi	19
2.1. Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai	19
2.2. Rīcības plāna personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā īstenošana	26
2.3. Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkācija un Latvijas Republikas valsts robežas iekārtošana, uzturēšana	38
2.4. Ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšana	41
Revīzijas raksturojums	44
Revīzijas mērķis	44
Revidējamās vienības un revidentu atbildība	44
Revīzijas pamatojums, apjoms un kritēriji	45
1.pielikums. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Iekšlietu ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas	50
2.pielikums. Patvēruma meklētāju uzņemšanas tiešie izdevumi 2013. un 2016.gadā (euro)	54
Atsauces	55

Kopsavilkums

Gada pārskata sagatavošana

Iekšlietu ministrijas 2016.gada pārskats visos būtiskos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par revidējamās vienības finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un revidējamās vienības darbības rezultātiem gadā, kas noslēdzās 2016.gada 31.decembrī, un tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.



Gada pārskats **sniedz skaidru un patiesu priekšstatu un ir sagatavots atbilstoši prasībām**

Atbilstības jautājumi

(1) Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkācija un Latvijas Republikas valsts robežas iekārtošana, uzturēšana, (2) Ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšana

Revīzijā netika konstatēti tādi tiesību aktu pārkāpumi vai neatbilstības, kas būtiski ietekmētu revidentu viedokli par līdzekļu izlietojuma un pārskatam pakārtoto darījumu atbilstību tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem vai valstiski (starptautiski) atzītai praksei, kas uz tiem attiecas.

Tomēr vēršam uzmanību uz revīzijā konstatētajiem trūkumiem:

- ❖ pastāv risks, ka Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežas joslas iekārtošana netiks pabeigta plānotajos termiņos, jo Nodrošinājuma valsts aģentūra laikus nespēj atsavināt no zemes īpašniekiem valsts robežai nepieciešamos zemes gabalus, ko bija plānots pabeigt jau 2014.gadā. Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas joslas demarkācijas pabeigšanas kavēšanās ietekmē Valsts robežsardzes uzsāktos robežas ierīkošanas darbus;
- ❖ ieviešot Valsts kontroles sniegtos ieteikumus, ar 2017.gadu ir mainīta fotoradaru darbības nodrošināšanas samaksas noteikšanas kārtība – radardienas izmaksas aprēķinā vairs netiek iekļauts no Ceļu satiksmes drošības direkcijas (turpmāk – CSDD) dividendēm iegādāto fotoradaru nolietojums, kā arī CSDD garantētā plānotā peļņa ir samazināta no 10% līdz 5%. Tomēr vēl arvien nav noteikts, kā izlietot līdz šim uzkrāto nolietojuma summu vairāk nekā 300 tūkstošus *euro*, ko noslēgtā valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līguma ietvaros Valsts policija samaksāja CSDD 2015. un 2016.gadā.

(3) Rīcības plāna personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā īstenošana (turpmāk – *Rīcības plāns*)

Revīzijā tika konstatētas būtiskas, bet ne visaptverošas neatbilstības. Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtais finansējums 200 612 *euro* apmērā (4 % no kopējā *Rīcības plāna* īstenošanai 2016.gadā Iekšlietu ministrijā izlietotā finansējuma) revidentu vērtējumā izlietots neatbilstoši mērķim, jo lielākā daļa 16 jaunu amata vietu ieviešanai un uzturēšanai piešķirtā finansējuma ir izlietota jau esošo darbinieku atlīdzībai, tajā skaitā motivējošo piemaksu piešķiršanai.

(4) Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai

Revīzijā tika konstatētas būtiskas un visaptverošas neatbilstības. Revidentu vērtējumā finansējuma pieprasījums Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei, lai ieviestu balsošanas iespēju vēlēšanās piedalīties ar personas apliecību (eID karti) un sagatavotu Vēlētāju reģistru 2017.gada pašvaldību vēlēšanām, pamatojoties uz grozījumiem Saeimas vēlēšanu likumā, nebija pietiekami pamatots, jo atbilstoši grozījumi normatīvajos aktos nebija plānoti un netika izdarīti. Revidentu vērtējumā piešķirtie valsts budžeta līdzekļi 246 477 euro apmērā, kas ir 73,8% no kopējā 2016.gadam piešķirtā finansējuma, nav izlietoti budžeta līdzekļu pieprasījumā noteiktajam mērķim, tā vietā par minēto summu veicot izmaiņas iepriekš neplānotiem uzlabojumiem. Līgums par Vēlētāju reģistra uzlabošanas darbiem noslēgts par visu trim gadiem piešķirto summu, kaut gan izmaiņas normatīvajos aktos attiecībā uz Saeimas vēlēšanu norisi netiek plānotas. Līdz ar to šim mērķim piešķirtā finansējuma apmērs būtu jāpārskata.

Ieteikumi

Revīzijā kopā ir sniegti septiņi ieteikumi, tajā skaitā:

- ❖ attiecībā uz gada pārskatu ir sniegti trīs ieteikumi, kurus ieviešot:
 - ✓ Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā (turpmāk - Atlīdzības likums) paredzētais kompetentāko amatpersonu (darbinieku) motivācijas instruments – piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti – tiks izmantots pēc vienotiem nosacījumiem, pamatojoties uz rūpīgu darba kvalitātes izvērtējumu un ņemot vērā attiecīgās likuma normas mērķi. Tiks noteikti skaidri saprotami vienoti nosacījumi, kādos gadījumos ir piešķirama katra no motivācijas piemaksām – speciālā piemaksa par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu un piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti;
 - ✓ Nodrošinājuma valsts aģentūrā un Valsts policijā tiks veikti pasākumi, lai nodrošinātu, ka vismaz reizi gadā tiek veikta pilnīga deponēto līdzekļu kontu, kuros ieskaita kriminālprocesos izņemtos naudas līdzekļus, kā arī ieņēmumus no lietisko pierādījumu, arestētās mantas vai administratīvos pārkāpumos izņemtās mantas realizācijas, inventarizācija un pēc tās tiks nodrošināta galīgajos nolēmumos noteiktā rīcība ar deponētajiem līdzekļiem, tos atbilstošos gadījumos laikus ieskaitot Valsts kasē;
 - ✓ Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā tiks izvērtēti revīzijā konstatētie gadījumi, kā arī tiks veikti nepieciešamie pasākumi, lai nodrošinātu dienesta transportlīdzekļu izmantošanu atbilstoši Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta noteiktajai kārtībai;
- ❖ attiecībā uz atbilstības jautājumiem ir sniegti četri ieteikumi, kurus ieviešot:
 - ✓ tiks pārskatīts pasākuma “Nepieciešamais finansējums Pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai” ietvaros Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtā finansējuma apmērs;
 - ✓ tiks izvērtēts finansējuma apmērs, kas Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei ir nepieciešams, lai nodrošinātu *Rīcības plāna* ietvaros tai noteikto pasākumu realizēšanu;

- ✓ tiks izvērtēti nepieciešamie pasākumi, lai novērstu Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežas iekārtošanas kavēšanos un novērstu līdzīgus riskus arī robežas joslas starp Latvijas Republiku un Baltkrievijas Republiku ierīkošanā;
- ✓ tiks rosināts Ministru kabinetam lemt par rīcību ar uzkrāto nolietojumu, ko noslēgtā valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līguma ietvaros Valsts policija samaksāja CSDD 2015. un 2016.gadā.

Par nepieciešamību izvērtēt *Rīcības plāna* ietvaros veikto pasākumu rezultātus un atbilstoši izvērtējuma rezultātiem lemt par personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā turpmāk nepieciešamo finansējumu Valsts kontrole vērsīsies Ministru kabinetā.

1.daļa – Gada pārskata sagatavošana

Vidēja prioritāte

Kļūdas un neatbilstības, tajā skaitā kontroles sistēmā, norāda uz risku, ka par nākamo gada pārskatu varētu tikt sniegts modificēts atzinums.

1.1. Piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti un speciālās piemaksas par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu

Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes un Iekšlietu ministrijas Informācijas centra (turpmāk – Informācijas centrs) atlīdzības izlietojuma analīze norāda uz iestādes vadības vēlmi gada beigās maksimāli izlietot iestādei piešķirtos valsts budžeta līdzekļus, jo, lai gan gada sākumā piemaksām par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde bija plānojusi izlietot 80 940 *euro*, faktiski izlietoti 478 011 *euro* (sešas reizes vairāk, nekā plānots), bet Informācijas centrs plānoja izlietot 52 104 *euro*, un faktiski izlietoja 142 733 *euro* (gandrīz trīs reizes vairāk, nekā plānots).

Revidenti neguva pārliecību, ka, piešķirot piemaksas, ir ievērots Atlīdzības likums, tajā skaitā būtu izvērtēts katras konkrētās amatpersonas (darbinieka), kam piemaksa piešķirta, ieguldījums institūcijas mērķu sasniegšanā. Piemaksas piešķiršanas pamatojumi norāda, ka piemaksa piešķirta par papildu darbu, kam likums paredz atsevišķu piemaksas veidu, un nerasniedz Atlīdzības likumā noteikto mērķi nodrošināt kompetentāko darbinieku motivēšanu.

Revidentu vērtējumā Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs nav skaidri nodalīta piemaksu par papildu darbu, kā arī motivējošo piemaksu (piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti un speciālo piemaksu par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu) piešķiršana un nav gūstama pārliecība, vai šīs piemaksas netiek piešķirtas par vienu un to pašu sniegumu, tādēļ būtu jānosaka vienoti, skaidri saprotami nosacījumi, kādos gadījumos Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs tiek piešķirta katra no minētajām piemaksām.

Veicot atlīdzības pārbaudes Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs, tika vērtēts, vai piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti ir piešķirta atbilstoši Atlīdzības likuma¹ nosacījumiem.

Pārskata gadā iekšlietu resorā piemaksām par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti kopā ir izlietots 1,1 miljons *euro* (skatīt 1.tabulu). No revīzijas apjomā iekļautajām iestādēm lielākais to nodarbināto īpatsvars, kuri vismaz vienu reizi gadā saņēmuši piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti, ir Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē (86 %) un Iekšlietu ministrijas Informācijas centrā (37 %).

Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde izlietojusi 45 % no iekšlietu resorā kopumā piemaksām par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti izlietotā līdzekļu apjoma, kaut arī iestādē strādā tikai 4 % no kopējā Iekšlietu ministrijā un tās padotības iestādēs strādājošo skaita.

1.tabula. 2016.gadā izmaksātā piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti

Iekšlietu resora iestādes	Piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti, <i>euro</i> un %	Nodarbināto skaits, kam piemaksa piešķirta**	Nodarbināto skaits % no kopējā iestādē 2016.gadā nodarbināto skaita***
Iekšlietu ministrijas Centrālais aparāts*	69 912 (7%)	48	33%
Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs	142 733 (13%)	113	37%
Valsts policija	215 073 (20%)	427	6%
Valsts policijas koledža*	27 672 (3%)	n/i	n/i
Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde	478 011 (45%)	588	86%
Valsts robežsardze	58 091 (5%)	178	8%
Valsts robežsardzes koledža*	1 275 (0,1%)	n/i	n/i
Iekšlietu ministrijas veselības un sporta centrs*	12 024 (1%)	n/i	n/i
Nodrošinājuma valsts aģentūra	14 556 (2%)	29	6%
Iekšējās drošības birojs*	46 604 (4%)	n/i	n/i
KOPĀ	1 065 951 (100%)		

* Iestādes, kuras nav iekļautas revīzijas apjomā.

** Nodarbinātie, kam pārskata periodā vismaz vienu reizi piešķirta piemaksa par personisko ieguldījumu un darba kvalitāti.

*** Kopējais nodarbināto skaits pārskata periodā iestādē (vismaz vienu reizi pārskata periodā aprēķināta mēnešalga).

n/i – nav informācijas

Atlīdzības likums² nosaka, ka valsts un pašvaldību institūciju vadītāji, nolūkā nodrošināt kompetentāko amatpersonu (darbinieku) motivēšanu un ņemot vērā konkrētās amatpersonas (darbinieka) ieguldījumu attiecīgās institūcijas mērķu sasniegšanā, var šai amatpersonai (darbiniekam) noteikt piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti. Piemaksas apmērs mēnesī nedrīkst pārsniegt 40 procentus no amatpersonai (darbiniekam) noteiktās mēnešalgas. Piemaksu regulāri pārskata, izvērtējot tās nepieciešamību un pamatojumu, bet ne retāk kā reizi gadā.

Nosakot piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti, jāņem vērā šādi nosacījumi³:

- ❖ jāvērtē, vai darbinieks tiešām veic tādu intelektuālo darbu, par kādu būtu piešķirama šī piemaksa;
- ❖ rīkojumam par piemaksas noteikšanu jābūt motivētam, proti, jāietver piešķiršanas pamatojums, darba izpildes rezultātu analīze vai arī paveikto darbu uzskaitījums;
- ❖ lai gan praksē pastāv atšķirīgi viedokļi par to, vai šādas piemaksas piešķiršanai ir obligāti nepieciešama darba izpildes novērtēšana, tomēr tā ir ieteicama;
- ❖ piemaksu nosaka ilgākais uz gadu (pēc tam pārskata), pamatojoties arī uz iepriekšējā periodā paveikto, tomēr šai piemaksai vispirms jābūt vērstai uz to, ko amatpersona (darbinieks) paveiks piemaksas darbības laikā. Par labiem pagājušā perioda darba rezultātiem izmaksā prēmiju par ikgadējo novērtējumu nevis šo piemaksu.

Revīzijā konstatēts, ka tikai Iekšlietu ministrijas Centrālajā aparātā ir noteikta kārtība, pēc kuras šīs piemaksas tiek piešķirtas. Revīzijas apjomā iekļautajās ministrijas padotības iestādēs, tajā skaitā Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē un Informācijas centrā, kur vislielākajam nodarbināto skaitam piešķirtas minētās piemaksas, atsevišķa kārtība, kādā tās piešķir, nav noteikta. Iekšlietu ministrijas noteikumi⁴ paredz:

- ❖ piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti var noteikt nodarbinātajiem, kas iesaistīti tādu uzdevumu izpildē, kas vērtējami kā svarīgi ministrijas prioritāro mērķu sasniegšanai, kuru izpilde noris noteiktu laika periodu pastāvīgas paaugstinātas darba intensitātes apstākļos;
- ❖ ņemot vērā Valdības rīcības plānā, ministrijas vadības dokumentos un citos dokumentos noteiktos uzdevumus ministrijas prioritāro mērķu sasniegšanai, valsts sekretārs apstiprina Uzdevumu sarakstu, kas vērtējami kā svarīgi ministrijas prioritāro mērķu sasniegšanā.

No 2016.gada 4.oktobra spēkā stājās grozījumi Atlīdzības likumā⁵, kas noteica, ka amatpersona (darbinieks) var saņemt speciālo piemaksu par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu. Piešķirot piemaksu, jāņem vērā šādi nosacījumi:

- ❖ speciālās piemaksas apmērs nedrīkst pārsniegt 100 procentus no mēnešalgas;
- ❖ mēnešalgas apmērs kopā ar šo speciālo piemaksu nedrīkst pārsniegt Ministru prezidentam noteikto mēnešalgu;
- ❖ amatpersonu (darbinieku) īpatsvars, kas saņem šo piemaksu, nedrīkst pārsniegt piecus procentus no attiecīgajā institūcijā nodarbināto amatpersonu (darbinieku) skaita;
- ❖ speciālo piemaksu regulāri pārskata, izvērtējot tās nepieciešamību un pamatojumu, bet ne retāk kā reizi pusgadā atbilstoši attiecīgajā institūcijā nodarbināto amatpersonu (darbinieku) skaitam.

Likumā nav noteikti citi ierobežojumi šīs un pārējo piemaksu līdzāspastāvēšanai.⁶

Rosinot šos grozījumus, sākotnēji Ministru kabinets piedāvāja⁷ risinājumu iestādē noteikt īpaši svarīgos jeb atslēgas amatus, kuru skaits nedrīkst pārsniegt piecus procentus (labā prakse privātajā sektorā) no iestādē nodarbināto skaita un kuru mēnešalgas noteikšanā var piemērot koeficientu līdz 2, vienlaikus nepārsniedzot Ministru prezidentam noteikto mēnešalgas apmēru, lai vismaz daļēji mazinātu risku par augsta līmeņa speciālistu aizplūšanu no valsts pārvaldes. Iestādei īpaši svarīgo amatu noteikšanā tika ieteikts vadīties pēc salīdzinošajā pētījumā⁸ par atalgojuma apmēru iekļautajiem secinājumiem par valsts pārvaldē kritiski zemu atalgotajiem amatiem vai amatu saimēm. Saeima pieņemtajos Atlīdzības likuma grozījumos noteica, ka speciālo piemaksu piešķir nodarbinātajam par valsts vai pašvaldības institūcijai

būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu, neiekļaujot likumā nosacījumu par īpaši svarīgo amatu noteikšanu, kam varētu tikt piešķirta speciālā piemaksa.

Saskaņā ar Iekšlietu ministrijas noteikumiem⁹, kas attiecas uz Iekšlietu ministrijas Centrālo aparātu un ministrijas padotības iestāžu vadību, lai nodarbinātajam piešķirtu speciālo piemaksu par iekšlietu jomai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu, valsts sekretārs nosaka iekšlietu jomas būtiskās funkcijas vai stratēģiskos mērķus, par kuru izpildi nosakāma speciālā piemaksa. Iekšlietu ministrijas padotības iestādes nav noteikušas nosacījumus, pēc kuriem tās piešķir speciālo piemaksu par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu.

Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde

Gada sākumā Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde piemaksām par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti 2016.gadā kopā plānoja izlietot 80 940 *euro*¹⁰, bet faktiski šai piemaksai 2016.gadā tika izlietots sešas reizes vairāk – 478 011 *euro*¹¹ (skatīt 2.tabulu).

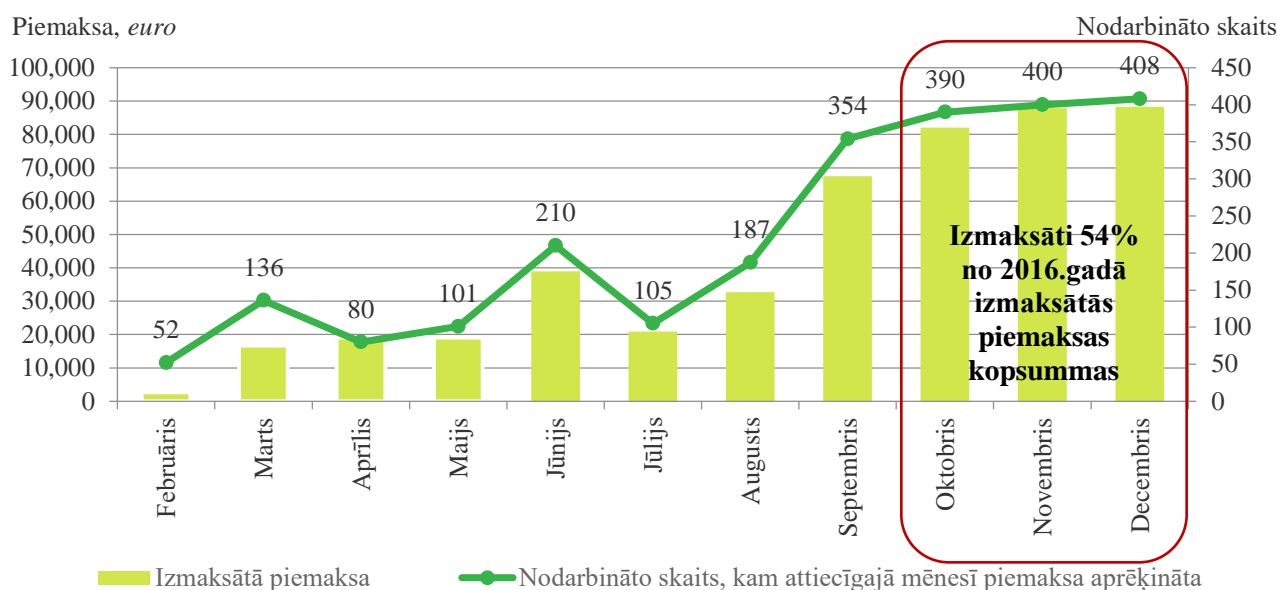
2.tabula. Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes atalgojumam izlietotie līdzekļi (*euro*) 2016.gadā

EKK	Nosaukums	Plānots uz 01.01.2016. ¹²	Faktiski izlietots ¹³	Starpība	Nodarbināto skaits
1100	Atalgojums	6 551 916	6 738 566	+186 650	696
1110	Mēnešalga	5 927 700	5 717 632	-210 068	683
1140	Piemaksas, prēmijas un naudas balvas	619 956	943 172	+323 216	644
1141	Piemaksa par nakts darbu	9 380	5 392	-3 988	7
1142	Samaksa par virsstundu darbu un darbu svētku dienās	8 328	11 409	+3 081	30
1146	Piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti	80 940	478 011	+397 071	588
1147	Piemaksa par papildu darbu	153 139	167 216	+14 077	571
1148	Prēmijas un naudas balvas	368 169	279 914	-88 255	572
1149	Citas normatīvajos aktos noteiktās piemaksas, kas nav iepriekš klasificētas	0	1 230	+1 230	1
1150	Atalgojums fiziskām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	4 260	77 762	+73 502	14

Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti tiek piešķirtas, pamatojoties uz attiecīgās struktūrvienības vadītāja iesniegumu. Revidentu vērtējumā piemaksu piešķiršana nav pietiekami pamatota, jo iesniegumos par piemaksas piešķiršanu pamatojums parasti ir ļoti vispārīgs, tiek minēts, piemēram, *pastāvīgās izmaiņas patvēruma pieteikumu skaitā, nepieciešamība pilnveidot tiesisko bāzi, jauno likumdošanas iniciatīvu izvērtēšana, informācijas pieprasījumu no Iedzīvotāju reģistra pieaugums un nepieciešamība veicināt nodarbināto motivāciju*. Revidentu vērtējumā piemaksas piešķiršanas pamatojums bieži drīzāk atbilst piemaksas par papildu darbu pamatojumam, nevis motivējošās piemaksas pamatojumam.

2016.gadā vismaz vienu mēnesi piemaksu par personisko ieguldījumu un darba kvalitāti saņēmuši 588 Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē nodarbinātie jeb 86 % no nodarbināto kopskaita, bet 10 % no nodarbinātajiem piemaksu saņēmuši vismaz 10 mēnešus.

Revidentu vērtējumā piemaksu noteikšana gandrīz visiem iestādes darbiniekiem neatbilst šo piemaksu piešķiršanas mērķim un nav atbalstāma, jo Atlīdzības likumā¹⁴ ir noteikts, ka valsts un pašvaldību institūciju vadītāji, lai nodrošinātu kompetentāko darbinieku motivēšanu un ņemot vērā konkrētā darbinieka ieguldījumu attiecīgās institūcijas mērķu sasniegšanā, var noteikt piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti. Turklāt revidenti neguva pārliecību, ka, nosakot piemaksu, būtu izvērtēts katras konkrētās amatpersonas (darbinieka) ieguldījums institūcijas mērķu sasniegšanā un piemaksa piešķirta kompetentāko un vislielāko ieguldījumu sniegušo institūcijas darbinieku motivēšanai. Piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti skaits un apjoms Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē būtiski pieaudzis tieši 2016.gada pēdējā ceturksnī – gada pēdējā ceturksnī izlietoti 258 285 euro jeb 54 % no kopumā 2016.gadā attiecīgajās piemaksās izmaksātās summas, kas norāda uz iestādes vadības vēlmi gada beigās maksimāli izlietot iestādei piešķirtos valsts budžeta līdzekļus (skatīt 1.attēlu).



1. attēls. Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes nodarbinātajiem izmaksātā piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti 2016.gadā sadalījumā pa mēnešiem.

Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs

Arī Informācijas centra kopējā atlīdzības izlietojuma analīze liecina, ka gada beigās maksimāli izlietoti iestādei piešķirtie valsts budžeta līdzekļi, un, lai gan Informācijas centrs 2016.gadā piemaksām par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti bija plānojis izlietot 52 104 euro¹⁵, faktiski izlietots gandrīz trīs reizes vairāk - 142 733 euro¹⁶.

3.tabula. Informācijas centra atalgojumam izlietotie līdzekļi (euro) 2016.gadā

EKK	Nosaukums	Plānots uz 01.01.2016. ¹⁷	Faktiski izlietots ¹⁸	Starpība	Nodarbināto skaits
1100	Atalgojums	3 626 511	3 629 856	+3 345	307
1110	Mēnešalga	3 297 372	2 858 287	-439 085	306
1140	Piemaksas, prēmijas un naudas balvas	329 139	770 378	+441 239	285
1141	Piemaksa par nakts darbu	11 286	8 781	-2 505	12
1142	Samaksa par virsstundu darbu un darbu svētku dienās	2 954	44 407	+41 453	48
1143	Piemaksa par speciālo dienesta pakāpi un diplomātisko rangu	6 333	3 545	-2 788	7
1145	Piemaksa par darbu īpašos apstākļos, speciālās piemaksas	12 854	2 334	-10 520	3
1146	Piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti	52 104	142 733	+90 629	113
1147	Piemaksa par papildu darbu	83 140	200 801	+117 661	184
1148	Prēmijas un naudas balvas	160 468	333 281	+172 813	279
1149	Citas normatīvajos aktos noteiktās piemaksas, kas nav iepriekš klasificētas	0	34 496	+34 496	14
1150	Atalgojums fiziskām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	0	1 191	+1 191	1

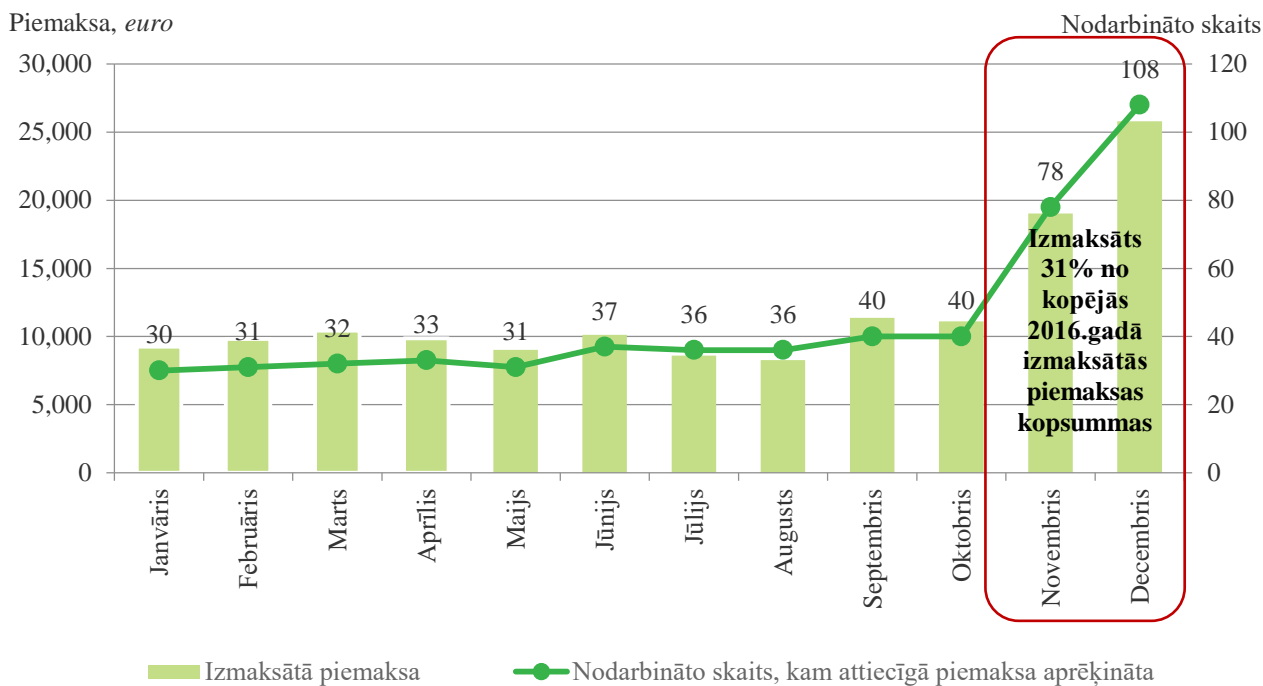
Izsoles kārtībā, vērtējot rīkojumu, ar kuriem 2016.gada nogalē piešķirtas piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti, pamatojumā norādītos nodarbinātā tiešā priekšnieka iesniegtos ziņojumus, konstatēts, ka tas neatbilst piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti mērķim – lai nodrošinātu kompetentāko darbinieku motivēšanu un ņemot vērā konkrētā darbinieka ieguldījumu attiecīgās institūcijas mērķu sasniegšanā. Tiešo darba vadītāju ziņojumos vairumā gadījumu norādītais pamatojums ir – *būtiski pieaudzis darba apjoms, papildu uzdevumu izpilde, augsta atbildības sajūta un spēja ātri reaģēt uz mainīgiem darba apstākļiem* u. tml.

Tādējādi arī Informācijas centrā revidenti neguva pārliecību, ka, nosakot piemaksu, būtu izvērtēts katras konkrētās amatpersonas (darbinieka) ieguldījums institūcijas mērķu sasniegšanā un piemaksa piešķirta kompetentāko un vislielāko ieguldījumu sniegušo institūcijas darbinieku motivēšanai. Arī šeit piemaksas piešķiršanas pamatojums drīzāk atbilst piemaksas par papildu darbu pamatojumam.

Vismaz vienu reizi 2016.gadā piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti saņēmuši 113 Informācijas centra nodarbinātie, kas ir 37 % no kopējā 2016.gadā iestādē nodarbināto skaita.

2016.gada novembrī un decembrī Informācijas centra nodarbināto skaits, kam izmaksāta piemaksa par personisko ieguldījumu un darba kvalitāti, ir dubultojies un šajā periodā izlietots 31 % no kopējās 2016.gadā izmaksāto piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti summas, kas norāda

uz iestādes vadības vēlmi gada beigās maksimāli izlietot iestādei piešķirtos valsts budžeta līdzekļus (skatīt 2.attēlu).



2.attēls. Iekšlietu ministrijas Informācijas centra izmaksātā piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti 2016.gadā sadalījumā pa mēnešiem.

Revīzijā konstatēts, ka 2016.gada pēdējos divos mēnešos 13 Informācijas centra nodarbinātajiem, kas saskaņā ar Atlīdzības likumā noteikto ir maksimāli pieļaujama darbinieku skaits (5% no kopējā skaita), piešķirtas speciālās piemaksas par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu. Piemaksas piešķirtas trīs Informācijas centra priekšnieka vietniekiem, septiņiem nodaļu vadītājiem, diviem nodaļu vadītāja vietniekiem un informācijas sistēmu administratoram.

Vienlaikus visiem šiem nodarbinātajiem 2016.gadā bija noteiktas arī piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti 20-30 % apmērā, jo Atlīdzības likums neierobežo šo abu piemaksu saņemšanu vienlaikus pat maksimāli pieļaujamā apmērā.

Revidentu vērtējumā Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs nav skaidri nodalīta piemaksu par papildu darbu, kā arī motivējošo piemaksu (piemaksu par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti un speciālo piemaksu par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu) piešķiršana un nav gūstama pārliecība, vai šīs piemaksas netiek piešķirtas par vienu un to pašu sniegumu, tādēļ būtu jānosaka vienoti, skaidri saprotami nosacījumi, kādos gadījumos Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs tiek piešķirta katra no minētajām piemaksām.

Ieteikumi

Iekšlietu ministrijai veikt pasākumus:

- ❖ lai likumā¹⁹ paredzētais kompetentāko amatpersonu (darbinieku) motivācijas instruments – piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti – Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs tiktu piešķirts pēc vienotiem nosacījumiem, pamatojoties uz rūpīgu darba kvalitātes izvērtējumu, ņemot vērā attiecīgās likuma normas mērķi;
- ❖ lai Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs tiktu noteikti skaidri saprotami vienoti nosacījumi, kādos gadījumos tiek piešķirta katra no minētajām piemaksām – speciālā piemaksa par valsts vai pašvaldības institūcijai būtisko funkciju nodrošināšanu vai stratēģiski svarīgu mērķu īstenošanu un piemaksa par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti.

1.2. Nodrošinājuma valsts aģentūras un Valsts policijas depozītu kontos ieskaitīto naudas līdzekļu inventarizācija

Nodrošinājuma valsts aģentūra un Valsts policija nav veikušas pilnīgu deponēto līdzekļu kontu, kuros ieskaita kriminālprocesos izņemtos naudas līdzekļus, ieņēmumus no lietisko pierādījumu, arestētās mantas vai administratīvos pārkāpumos izņemtās mantas realizācijas, inventarizāciju. Tāpat netiek nodrošināts, ka laikus tiek izpildīts galīgais nolēmums par rīcību ar deponēto naudu, tādējādi Nodrošinājuma valsts aģentūras un Valsts policijas deponēto līdzekļu kontos uz 2016.gada 31.decembri nepamatoti atradās naudas līdzekļi vismaz 150 643 *euro* apmērā, no kuriem lielākā daļa ir valstij piekritisie naudas līdzekļi, kuri jāieskaita Valsts ieņēmumu dienesta norādītajā Valsts kases kontā.

Nodrošinājuma valsts aģentūra

Valsts kontroles finanšu revīzijā “Par Iekšlietu ministrijas 2014.gada pārskata sagatavošanas pareizību”²⁰ tika konstatēts, ka Nodrošinājuma valsts aģentūra nav veikusi pilnīgu depozītu konta gada slēguma inventarizāciju, līdz ar to nebija iegūta informācija par lietas virzību administratīvo pārkāpumu lietās un krimināllietās, kurās depozītu kontos ir ieskaitīti naudas līdzekļi.

Uz 2014.gada 31.decembri Nodrošinājuma valsts aģentūras depozītu kontos, kuros tiek ieskaitīti ieņēmumi no krimināllietās izņemto lietisko pierādījumu, arestētās mantas vai administratīvos pārkāpumos izņemtās mantas realizācijas, atradās naudas līdzekļi 781 lietā kopsummā 847 tūkstošu *euro* apmērā, turklāt revīzijā tika konstatēts, ka 2014.gadā Nodrošinājuma valsts aģentūra nav veikusi pilnīgu inventarizāciju par depozītu kontos esošajiem naudas līdzekļiem, kā arī ir turpinājusi depozītu kontos glabāt līdzekļus (187 lietās ieskaitītie līdzekļi 294 tūkstošu *euro* apmērā), kaut arī jau iepriekšējos gados veiktajās inventarizācijās ir konstatēts, ka lietā ir pieņemts galīgais nolēmums par rīcību ar depozītu kontā ieskaitītajiem līdzekļiem.

Valsts kontrole sniedza ieteikumu²¹ Nodrošinājuma valsts aģentūrai noteikt kārtību par rīcību ar iegūto informāciju par pieņemto galīgo nolēmumu krimināllietā vai administratīvo pārkāpumu lietā un valstij piekritīgos naudas līdzekļus ieskaitīt Valsts ieņēmumu dienesta norādītajā Valsts kases kontā.

Ieviešot Valsts kontroles sniegto ieteikumu, Nodrošinājuma valsts aģentūra noteica kārtību²², ka Finanšu un grāmatvedības nodaļa reizi mēnesī nosūta Izdevumu piedziņas nodaļai deponēto līdzekļu kontu izrakstu par ieņēmumiem, Izdevumu piedziņas nodaļas nodarbinātais pārbauda saņemto informāciju, salīdzinot to ar kontroles lietās esošajiem dokumentiem. Ja lietā pieņemts galīgais nolēmums, Izdevumu piedziņas nodaļas nodarbinātais sagatavo un nosūta Nodrošinājuma valsts aģentūras direktoram ziņojumu, kurā norāda informāciju par naudas līdzekļiem, kas pārskaitāmi no deponēto līdzekļu konta uz Nodrošinājuma valsts aģentūras pamatbudžeta ieņēmumu kontu, Valsts ieņēmumu dienesta norādīto kontu vai trešās personas norādīto kontu. Nodrošinājuma valsts aģentūras direktors ar rezolūciju uz ziņojuma uzdod Finanšu un grāmatvedības nodaļai pārskaitīt naudas līdzekļus.

Tomēr šī kārtība nav attiecināta uz lietām, kurās attiecīgās procedūras bija jāuzsāk jau pirms iekšējo noteikumu²³ stāšanās spēkā, tas ir, pirms 2015.gada 30.decembra. Šajās lietās procedūru kārtība un termiņi nav noteikti.

Turklāt Nodrošinājuma valsts aģentūras iekšējie noteikumi nenosaka, cik ilgā laikā pēc inventarizācijas veikšanas lietās, kurās konstatēts, ka ir pieņemts galīgais nolēmums, naudas līdzekļi no deponētajiem kontiem būtu jāpārskaita atbilstoši nolēmumā norādītajam.

Revīzijā konstatēts, ka uz 2016.gada 31.decembri Nodrošinājuma valsts aģentūras depozītu kontos, kuros tiek ieskaitīti ieņēmumi no krimināllietās izņemto lietisko pierādījumu, arestētās mantas vai administratīvos pārkāpumos izņemtās mantas realizācijas, atradās naudas līdzekļi 1368 lietās kopsummā 1 050 764 *euro*²⁴ apmērā.

Saskaņā ar inventarizācijas rezultātiem²⁵ uz 2016.gada 31.decembri galīgais nolēmums bija pieņemts 367 lietās kopsummā 139 705 *euro* apmērā, tajā skaitā:

- ❖ 155 administratīvajās lietās (galīgie nolēmumi šajās lietās pieņemti laika periodā no 2005. līdz 2016.gadam), kuru ietvaros depozītu kontos atradās naudas līdzekļi 73 424 *euro* apmērā;
- ❖ 212 krimināllietās (galīgie nolēmumi šajās lietās pieņemti laika periodā no 2001. līdz 2016.gadam), kuru ietvaros depozītu kontos atradās naudas līdzekļi 66 281 *euro* apmērā.

Pēc inventarizācijas (līdz 2017.gada 31.martam), izpildot galīgajā nolēmumā noteikto, Nodrošinājuma valsts aģentūra Valsts kases kontos vai Nodrošinājuma valsts aģentūras pamatbudžeta kontā no 139 705 *euro* bija ieskaitījusi tikai 5461 *euro* 34 lietās. Līdz ar to uz 2017.gada 1.aprīli Nodrošinājuma valsts aģentūra nebija izpildījusi galīgajā nolēmumā noteikto 333 lietās kopsummā 134 244 *euro* apmērā.

Revidenti neguva pārliecību arī par to, ka ir veikta pilnīga depozītu konta inventarizācija, jo pēc inventarizācijas Piedziņas nodaļa grāmatvedībā iesniegusi ziņojumus²⁶ par 24 krimināllietām, kurās galīgais nolēmums bija stājies spēkā laika posmā no 2015.gada 7.marta līdz 2016.gada 14.jūlijam, taču inventarizācijas sarakstos uz 2016.gada 31.decembri šāda informācija nebija norādīta.

Valsts policija

Saskaņā ar Ministru kabineta noteikumu²⁷ prasībām lietiskais pierādījums - nauda, kas nav jāsglabā konkrētajās naudas zīmēs, ir jāieskaita un jāglabā izmeklēšanas iestādes deponēto līdzekļu kontā Valsts kasē. Revīzijā konstatēts, ka uz 2016.gada 31.decembri Valsts policijas depoziņu kontos, kuros ieskaitīti izņemtie naudas līdzekļi kriminālprocesos, atradās naudas līdzekļi 1066 kriminālprocesos kopsummā 2 803 639 *euro* apmērā.

Valsts policijas iekšējie noteikumi²⁸, kas attiecas uz deponēto līdzekļu kontos glabājamo naudas līdzekļu aprites kārtību, nosaka, ka Finanšu pārvalde ne retāk kā reizi sešos mēnešos Valsts policijas struktūrvienībām nosūta kriminālprocesu, kuru ietvaros deponēto līdzekļu kontos atrodas naudas līdzekļi, sarakstu, lai pārbaudītu lietu virzību. Valsts policijas iekšējie noteikumi neparedz, ka vismaz viena no deponēto līdzekļu kontu inventarizācijām, būtu jāveic pārskata gada slēguma inventarizācijas ietvaros, kā arī nav noteikts, cik ilgā laikā Valsts policijas struktūrvienības izskata iesniegtos sarakstus un sniedz atbildi Finanšu pārvaldei.

Valsts policijā nav nodrošināts, ka vismaz vienu reizi gadā tiek veikta pilnīga deponēto līdzekļu kontu inventarizācija, jo Finanšu pārvalde Valsts policijas struktūrvienībām izsūtītajos sarakstos²⁹ par kriminālprocesiem neiekļauj visus kriminālprocesus, kuros saskaņā ar grāmatvedības datiem deponēto līdzekļu kontos atradās naudas līdzekļi. Turklāt sadarbība starp Valsts policijas struktūrvienībām nav pietiekama, jo uz 2017.gada 1.aprīli Valsts policijas depoziņu kontos atradās 16 399 *euro* vismaz 123³⁰ kriminālprocesos, kuros saskaņā ar Valsts policijas struktūrvienību sniegto informāciju galīgais nolēmums jau bija stājies spēkā līdz 2016.gada 31.decembrim, bet Finanšu pārvaldei nebija nosūtīti attaisnojuma dokumenti, uz kuru pamata tā varētu izpildīt pieņemtos lēmumus kriminālprocesos.

Ieteikums

Nodrošinājuma valsts aģentūrai un Valsts policijai veikt pasākumus, lai nodrošinātu, ka vismaz reizi gadā tiek veikta pilnīga deponēto līdzekļu kontu, kuros ieskaita kriminālprocesos izņemtos naudas līdzekļus, kā arī ieņēmumus no lietisko pierādījumu, arestētās mantas vai administratīvos pārkāpumos izņemtās mantas realizācijas, inventarizācija un pēc tās laikus tiek nodrošināta galīgajos nolēmumos noteiktā rīcība ar deponētajiem līdzekļiem.

1.3. Vieglo transportlīdzekļu ekspluatācija Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā

Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā pastāv nepamatota valsts budžeta līdzekļu izlietojuma risks, jo dienesta transportlīdzekļus ir iespējams izmantot ne tikai dienesta uzdevumu izpildei. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonas neievēro dienestā noteikto transportlīdzekļu ekspluatēšanas kārtību, tajā skaitā prasības attiecībā uz ceļazīmju un maršruta lapu aizpildīšanu un izbraukumu reģistrēšanu Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā.

2016.gadā Valsts kontrolē vairakkārt tika saņemtas iedzīvotāju sūdzības par to, ka Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonas dienesta transportlīdzekļus regulāri izmanto personīgām vajadzībām, tajā skaitā brīvdienās, tāpēc revidenti veica pārbaudes par dienestā noteiktās kārtības ievērošanu attiecībā uz administratīvām vajadzībām izmantoto transportlīdzekļu ceļazīmju (maršruta lapu) aizpildīšanu un braucienu reģistrēšanu. Kopumā tika veiktas pārbaudes 11 Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta struktūrvienībās, pārbaudot 26 vieglo transportlīdzekļu ekspluatācijas noteikumu ievērošanu.

Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta iekšējie noteikumi³¹ paredz, ka katru mēnesi katram vieglajam transportlīdzeklī noformē ceļazīmi (maršruta lapu), kā arī izbraukumi tiek reģistrēti Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā iedibinātā iekšējās kontroles sistēma paredz, ka persona, kas vada konkrēto transportlīdzekli, par visiem izbraukumiem veic ierakstus ceļazīmē (maršruta lapā), savukārt par ekspluatāciju atbildīgā amatpersona katru izbraukumu reģistrē Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā. Par ekspluatāciju atbildīgā amatpersona ne retāk kā reizi mēnesī kontrolē ceļazīmju (maršruta lapu) pareizu aizpildīšanu. Tā kā Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta vieglie transportlīdzekļi nav aprīkoti ar globālās pozicionēšanas sistēmu (GPS), tad transportlīdzekļu ceļazīme (maršruta lapa) un Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnāls ir vienīgie informācijas avoti, kuros pieejama informācija par izbraukumiem, kas veikti ar Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta vieglajiem transportlīdzekļiem.

Analizējot 38 ceļazīmju (maršruta lapu)³² ierakstus transportlīdzekļiem, kuri izmantoti administrācijas vajadzībām, konstatēts, ka:

- ❖ sešos (16 %) gadījumos ceļazīmē norādīti no viena līdz astoņiem izbraukumiem vairāk nekā Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā (nobraukti no 160 līdz 1093 km), piemēram, Vidzemes reģiona brigādes automašīnai *Mitsubishi Pajero* ceļazīmē par 2016.gada augustu norādīti septiņi izbraukumi, kuros nobraukti 675 km, taču šie izbraukumi nav reģistrēti Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā. Arī Vidzemes reģiona brigādes automašīnas *VW Jetta* ceļazīmē par 2016.gada novembri norādīti astoņi izbraukumi, kuros nobraukti 1093 km, taču šie izbraukumi nav reģistrēti Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā;
- ❖ astoņos (21 %) gadījumos ceļazīmē (maršruta lapā) norādītais degvielas uzpildes laiks no vienas līdz pat 20 dienām atšķiras no grāmatvedības attaisnojuma dokumentos (rēķinos, čekos) norādītā uzpildes laika. Rīgas reģiona pārvaldes automašīnas *VW Golf* ceļazīmē par 2016.gada septembri norādīts, ka degvielas uzpilde veikta 6.septembrī, bet saskaņā ar attaisnojuma dokumenta³³ datiem tā veikta 26.septembrī. Arī Zemgales reģiona pārvaldes Aizkraukles daļas automašīnas *Hyundai Galloper* ceļazīmē par 2016.gada decembri norādīts, ka degvielas uzpilde veikta 7.decembrī, taču saskaņā ar attaisnojuma dokumentu³⁴ tā veikta 12.decembrī.

Veicot attaisnojuma dokumentu pārbaudes, konstatētas vairākas pazīmes, kas norāda uz formālu Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta iekšējo noteikumu³⁵ ievērošanu, piemēram:

- ❖ lai gan iekšējie normatīvi paredz Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā norādīt izbraukumu maršrutu, struktūrvienībās atšķiras izpratne par detalizācijas pakāpi, kādā informācija jānorāda, piemēram, Vidzemes reģiona brigādes Gulbenes daļa norāda gan izbraukuma mērķi, gan konkrētu vietu, bet Latgales reģiona brigādes Rēzeknes daļa Transportlīdzekļu izbraukumu reģistrācijas žurnālā kolonnā “Maršruts” norāda tikai “pa pilsētu”;

- ❖ Zemgales reģiona brigāde, aizpildot ceļazīmes, vienmēr norāda vienu izbraukšanas laiku (plkst.8.00) un vienu atgriešanās laiku (plkst.16.30) visiem braucieniem, lai gan no degvielas uzpildes staciju čekiem redzams, ka degvielas uzpilde automašīnās veikta gan pirms norādītā izbraukšanas laika, gan pēc norādītā atgriešanās laika;
- ❖ Vidzemes reģiona brigādes automašīnas *Mitsubishi Pajero* ceļazīmē par 2016.gada augustu norādīts, ka veikts izbraukums no Valmieras uz Aloju, bet tajā laikā degviela uzpildīta Gulbenes novada Beļavas pagastā³⁶.

Ieteikums

Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam izvērtēt revīzijā konstatētos gadījumus, vērtējot amatpersonu rīcības atbilstību dienestā noteiktajai transportlīdzekļu izmantošanas kārtībai, kā arī veikt nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu dienesta transportlīdzekļu izmantošanu atbilstoši Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta noteiktajai kārtībai.

2.daļa – Atbilstības jautājumi

Augsta prioritāte

Neatbilstības ir būtiskas un visaptverošas finanšu pārskatam pakārtotajā darījumā “Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai”, jo Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtie valsts budžeta līdzekļi 246 477 *euro* apmērā, kas ir 73,8 % no kopējā 2016.gadam piešķirtā finansējuma, nav izlietoti budžeta līdzekļu pieprasījumā noteiktajam mērķim – lai ieviestu balsošanas iespēju vēlēšanās piedalīties ar personas apliecību (eID karti) un sagatavotu Vēlētāju reģistru 2017.gada pašvaldību vēlēšanām, pamatojoties uz grozījumiem Saeimas vēlēšanu likumā.

Neatbilstības ir būtiskas, bet ne visaptverošas neatbilstības pārskatam pakārtotajā darījumā “Rīcības plāna personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā īstenošana”. Daļa no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtā finansējuma 200 612 *euro* apmērā (4 % no kopējā *Rīcības plāna* īstenošanai 2016.gadā Iekšlietu ministrijā izlietotā finansējuma) izlietota neatbilstoši mērķim, jo daļa no finansējuma, kas bija piešķirts 16 jaunu amata vietu ieviešanai un uzturēšanai, faktiski izlietots jau esošo darbinieku atlīdzībai, tajā skaitā motivējošo piemaksu piešķiršanai.

2.1. Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai

Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde

Izvērtējot Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtā finansējuma pieprasījumu Vēlētāju reģistra sagatavošanai pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvai norisei, revidenti secina, ka budžeta līdzekļu pieprasījums, lai ieviestu balsošanas iespēju vēlēšanās piedalīties ar personas apliecību (eID karti) un sagatavotu Vēlētāju reģistru 2017.gada pašvaldību vēlēšanām, pamatojoties uz grozījumiem Saeimas vēlēšanu likumā, nebija pietiekami pamatots, jo atbilstošu grozījumu veikšana normatīvajos aktos nebija paredzēta un netika veikta.

Tā kā minēto izmaiņu veikšana Vēlētāju reģistrā nebija nepieciešama un netika veikta, revidentu vērtējumā no kopumā 2016.gadā izlietotajiem 334 202 *euro*, neatbilstoši finansējuma piešķiršanas mērķim izlietoti 246 477 (73,8 %) *euro*.

Par minēto summu Vēlētāju reģistrā tomēr ir veikti Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta (turpmāk – Personu datu apstrādes departamenta) izstrādātajā koncepcijā³⁷ noteiktie uzlabojumi 2017.gada pašvaldību vēlēšanu nodrošināšanai, kas neietver finansējuma pieprasījumā norādītos risinājumus. Saeimas

vēlēšanu norisei 2018.gadā nepieciešamos uzlabojumus Personu datu apstrādes departaments nav identificējis.

Valsts kontroles ieskatā Vēlētāju reģistra pilnveidošana Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē nav labi pārvaldīta, jo:

- ❖ revīzijā netika iegūti pierādījumi, kā Vēlētāju reģistra pilnveidošanā ir iesaistījusies Centrālā vēlēšanu komisija, kas saskaņā ar normatīvo aktu³⁸ veic reģistra darbības metodisko vadību un uzraudzību. Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes plāni trīs gadu laikā veikt izmaiņas Vēlētāju reģistrā kopsummā par 635 250 *euro*, nesaskaņojot tās ar Centrālo vēlēšanu komisiju, revidentu vērtējumā liecina par valsts budžeta līdzekļu neefektīva izlietojuma risku;
- ❖ Personu datu apstrādes departaments ir noteicis nepieciešamos uzlabojumus Vēlētāju reģistrā, bet plāns un laika grafiks, kādā izmaiņas būtu jāveic, nav izstrādāts, tā radot risku, ka laikus netiks realizētas visas izmaiņas, kuras Personu datu apstrādes departaments ir izvirzījis kā būtiskas, lai pašvaldību vēlēšanu norise nebūtu apgrūtināta.

Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes ar pakalpojumu sniedzēju noslēgtais līgums aptver visu laika posmā no 2016. līdz 2018.gadam Vēlētāju reģistra pilnveidošanai un uzturēšanai plānoto finansējumu. Tomēr, ņemot vērā to, ka nav paredzamas finansējuma pieprasījumā norādītās izmaiņas saistībā ar 2018.gada Saeimas vēlēšanu nodrošināšanu, revidentu vērtējumā 2017. un 2018.gadam piešķirtā finansējuma izlietojuma nepieciešamība būtu jāpārvērtē.

Finansējuma pieprasījums Vēlētāju reģistra uzlabošanai

Pamatojoties uz Iekšlietu ministrijas sagatavoto finansējuma pieprasījumu 2016., 2017. un 2018.gadam *“Nepieciešamais finansējums Pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai”*, kopumā Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei tika piešķirti 2 509 295 *euro*, tajā skaitā 768 545 *euro* Vēlētāju reģistra uzturēšanai un pilnveidošanai (uzturēšanai – 133 295 *euro* un pilnveidošanai – 635 250 *euro*). Pārējais finansējums paredzēts licenču iegādei, kā arī vēlēšanu paziņojumu sagatavošanai par vēlēšanu norisi un vēlētāju sarakstu drukāšanai.

2016.gadā piešķirti 334 565 *euro*, no tiem 38 115 *euro* Vēlētāju reģistra uzturēšanai, bet 296 450 *euro* sistēmas pilnveidošanai:

- ❖ lai ar 2016.gadu nodrošinātu Vēlētāju reģistra pastāvīgu darbināšanu, lai visos vēlēšanu procesos un nobalsošanās personas varētu piedalīties ar personas apliecību (eID karti), kā arī ļautu dažādu vēlēšanu vai nobalsošanas procedūru vienlaicīgumu vai daļēju pārklāšanos;
- ❖ lai nodrošinātu Vēlētāju reģistra sagatavošanu 2017.gada pašvaldību vēlēšanām un tā funkcionalitātes pilnveidošanu, pamatojoties uz grozījumiem Saeimas vēlēšanu likumā, nodrošinot

Vēlētāju reģistra darbību atbilstoši Vēlētāju reģistra lietotāju vajadzībām un izmaiņām normatīvajos aktos.

2017.gadā plānots izlietot 1 040 565 *euro*, no tiem:

- ❖ 84 700 *euro* Vēlētāju reģistra sagatavošanai pašvaldību vēlēšanām un tā funkcionalitātes pilnveidošanai, pamatojoties uz grozījumiem Saeimas vēlēšanu likumā, un 38 115 *euro* Vēlētāju reģistra uzturēšanai;
- ❖ 823 000 *euro* pašvaldību vēlēšanu paziņojumu sagatavošanai par vēlēšanu norisi un vēlētāju sarakstu drukāšanai;
- ❖ 94 750 *euro* Vēlētāju reģistra *Oracle* datubāzes licenču iegādei.

2018.gadā plānots izlietot 1 134 165 *euro*, no tiem:

- ❖ 254 100 *euro* Vēlētāju reģistra sagatavošanai Saeimas vēlēšanām un tā funkcionalitātes pilnveidošanai, pamatojoties uz grozījumiem Saeimas vēlēšanu likumā, likumā “Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu” un Vēlētāju reģistra likumā, kā arī 57 065 *euro* reģistra uzturēšanai;
- ❖ 823 000 *euro* Saeimas vēlēšanu paziņojumu sagatavošanai par vēlēšanu norisi un vēlētāju sarakstu drukāšanai.

Normatīvā regulējuma izvērtējums attiecībā uz Vēlētāju reģistra darbību

Revīzijā konstatēts, ka no izmaiņām normatīvajos aktos neizriet nepieciešamība mainīt vai pilnveidot Vēlētāju reģistra funkcionalitāti un to darbināt pastāvīgi, lai nodrošinātu nobalsošanu ar personas apliecību, kā to paredzēja pamatojums finansējuma pieprasījumā:

- ❖ attiecībā uz pašvaldību vēlēšanu norisi normatīvie akti nav grozīti – Republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanu likumā pēdējie grozījumi izdarīti 2013.gada 12.septembrī³⁹. Tie paredzēja noteikt kandidātu saraksta iesniegšanas drošības naudas apmēru;
- ❖ grozījumi, kas Saeimas vēlēšanu likumā bijuši 2014. un 2016.gadā un likumā “Par tautas nobalsošanu, likuma ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu” 2014.gadā, tiešā veidā neskar Vēlētāju reģistra darbību;
- ❖ Saeimas likumprojektu datu bāzē nav reģistrēti pieteikumi grozījumiem Republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanu likumā, Saeimas vēlēšanu likumā un citiem saistošo normatīvo aktu grozījumiem.

Saeimas vēlēšanu likums nosaka⁴⁰, ka personai ir tiesības vēlēt jebkurā vēlēšanu apgabalā un vēlētāja personu apliecinošs dokuments ir Latvijas pilsoņa pase. Lai 2014.gada Saeimas vēlēšanās izmantotu Latvijas pilsoņa personas apliecību (eID karti), likumā tika noteikts, ka pirms vēlēšanām personai jānodod uz Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi izņemt vēlētāja karti, kuru nodod vēlēšanu iecirkņa komisijai, saņemot vēlēšanu zīmes un vēlēšanu aploksni. Nav konstatēts, ka būtu pieteikti grozījumi normatīvajos aktos, kas paredzētu vienkāršot personas apliecību (eID karti) izmantošanu vēlēšanās, no kā izrietētu nepieciešamība pilnveidot Vēlētāju reģistra funkcionalitāti.

Revidenti nekonstatēja likumdošanas iniciatīvas, kas finansējuma pieprasījuma iesniegšanas laikā būtu par pamatu pieņemumam, ka būs nepieciešams izdarīt izmaiņas Vēlētāju reģistrā saistībā ar būtiskām

izmaiņām normatīvajos aktos, kas nosaka vēlēšanu kārtību, līdz ar to revidentu vērtējumā finansējuma pieprasījums nebija pietiekami pamatots.

To, ka tuvākajā nākotnē netiek plānots mainīt Saeimas vēlēšanu likumā noteikto⁴¹ kārtību, apliecina arī Saeimas Valsts pārvaldes komisijas 2017.gada 5.aprīļa paziņojums⁴²:

Arī nākamā gada Saeimas vēlēšanās plānots ieviest personalizētas vēlētajā apliecības, lai nodrošinātu vēlēšanu tiesības tiem vēlētajiem, kuriem ir tikai personas identifikācijas karte, bet nav derīgas pilsoņa pases. Komisijā norisinājās diskusija arī par citiem vēlēšanu kārtības attīstības jautājumiem. Tika minēta nepieciešamība nākotnē apsvērt parlamenta vēlēšanās ieviest vēlētajū reģistru un domāt par tehnoloģiskajiem risinājumiem, lai vēlēšanās varētu piedalīties ar personas ID karti.

Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes identificētās prasības Vēlētāju reģistra pilnveidošanai

Lai gan finansējuma pieprasījums Vēlētāju reģistra pilnveidošanai bija sagatavots jau 2015.gadā, paredzot veikt Vēlētāju reģistra pilnveidošanas darbus, kuriem kopumā laika posmā no 2016. līdz 2018.gadam būtu nepieciešams finansējums 635 250 euro apmērā (no tiem 2016.gadā – 296 456 euro), tikai 2016.gada augustā Personu datu apstrādes departaments izstrādāja koncepciju *Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017.*

Minētajā dokumentā nepieciešamie Vēlētāju reģistra uzlabojumi iekļauti vien fragmentāri, t.i., neapverot visu laika posmu, kam finansējums pieprasīts un piešķirts:

- ❖ identificētas prasības, ko nepieciešams ieviest līdz 2017.gada pašvaldību vēlēšanām, kas pamatotas ar grozījumiem normatīvajos aktos informācijas un komunikācijas tehnoloģiju drošības jomā⁴³. Nav norādīti citi normatīvie akti, atbilstoši kuriem būtu izvirzītas prasības Vēlētāju reģistra pilnveidošanai;
- ❖ nav norādītas nepieciešamās izmaiņas saistībā ar Vēlētāju reģistra izmantošanu Saeimas vēlēšanās, bet ir uzsvērts, ka nav skaidra Vēlētāju reģistra loma Saeimas vēlēšanu atbalsta nodrošināšanā⁴⁴;
- ❖ nav arī aprēķinu par izmaiņu veikšanai nepieciešamajiem resursiem (cilvēkdienas, finansējums), kā arī nav noteikti termiņi, kādos konkrētie uzlabojumi ir izpildāmi.

Revīzijā arī netika konstatēts, ka būtu sagatavoti citi dokumenti, kuros būtu noteikti Vēlētāju reģistrā nepieciešamie uzlabojumi atbilstoši finansējuma pieprasījumā norādītajam – Vēlētāju reģistra sagatavošanu 2017.gada pašvaldību vēlēšanām, Saeimas vēlēšanām – to ieviešanas plāns un termiņi.

Atzinīgi vērtējams, ka Personu datu apstrādes departamenta izstrādātajā koncepcijā ietvertās 65 prasības ir klasificētas pēc realizācijas prioritātes⁴⁵ (skatīt 4.tabulu), tādējādi nodalot prasības, bez kuru realizācijas nav iespējama vai ir apgrūtināta pašvaldību vēlēšanu norise 2017.gadā.

4.tabula. Konceptijā “Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017” ietvertu prasību prioritātes.

Darba prioritāte	Prioritātes apraksts	Prasību skaits
I prioritāte	Kritiska prioritāte – izmaiņām un uzlabojumiem, kas ir nepieciešami 2017.gada pašvaldību vēlēšanu administrēšanai un bez kuriem nav iespējams nodrošināt vēlēšanu procedūrā paredzētās darbības	5
II prioritāte	Augsta prioritāte – izmaiņām un uzlabojumiem, kas ir nepieciešami 2017.gada pašvaldību vēlēšanu administrēšanai un bez kuriem nodrošināt vēlēšanu procedūrā paredzētās darbības būs apgrūtināši	24
III prioritāte	Vidēja prioritāte. Izmaiņas un uzlabojumi, kas ir nepieciešami pašvaldību referendumu administrēšanai un bez kuriem nav iespējams nodrošināt vēlēšanu procedūrā paredzētās darbības.	26
IV prioritāte	Zema prioritāte. Izmaiņas un uzlabojumi, kas ir nepieciešami pašvaldību referendumu administrēšanai un bez kuriem nodrošināt vēlēšanu procedūrā paredzētās darbības būs apgrūtināši. Citu vēlēšanu veidu administrēšanas uzlabojumi.	10
Mainīgas prioritātes prasības	Prasības realizācijas nepieciešamība ir atkarīga no ārējiem faktoriem, tādēļ prasība var tikt aizstāta ar citu līdzvērtīgu prasību.	13, no tām: I prioritāte – 1 II prioritāte – 7 III prioritāte – 3 IV prioritāte – 2
Neobligātās prasības	Neobligāta prasība, kura var tikt aizstāta ar citu prasību vai tikt atcelta.	4

Par Vēlētāju reģistra sagatavošanu pašvaldību vēlēšanām noslēgtais līgums

2016.gada 17.novembrī Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde noslēdza līgumu⁴⁶ kopsummā par 762 300 euro, kura ietvaros izpildītājs apņemas veikt Vēlētāju reģistra sagatavošanu 2017.gada pašvaldību vēlēšanām un uzturēšanu trīs gadiem. Iepirkuma specifikācijā nav detalizētu norāžu par veicamajiem darbiem, bet ir norāde, ka tie aprakstīti Personu datu apstrādes departamenta izstrādātajā koncepcijā un par konkrētu veicamo darbu apjomu Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde un izpildītājs vienojas līguma darbības laikā.

Tādējādi var secināt, ka finansējums, ko saskaņā ar finansējuma pieprasījumā norādīto bija plānots izlietot gan Vēlētāju reģistra pilnveidošanai 2017.gada pašvaldību vēlēšanām, gan Saeimas vēlēšanām, tiks izlietots tikai viena no minētajiem mērķiem sasniegšanai – Vēlētāju reģistra pilnveidošanai 2017.gada pašvaldību vēlēšanām. Turklāt veicamie uzlabojumi, kas ietverti Personu datu apstrādes departamenta izstrādātajā koncepcijā, neparedz risinājumus Vēlētāju reģistra pastāvīgai darbināšanai, lai visos vēlēšanu procesos un nobalsošanās personas varētu piedalīties ar personas apliecību (eID karti). Jānorāda arī, ka revīzijā netika iegūti pierādījumi par to, ka Vēlētāju reģistra pilnveidošanā ir

iesaistījusies Centrālā vēlēšanu komisija, kas saskaņā ar normatīvo aktu⁴⁷ veic reģistra darbības metodisko vadību un uzraudzību.

Revidentu vērtējumā, neveicot pasākumus Vēlētāju reģistra pilnveidošanai saistībā ar Saeimas vēlēšanām, finansējuma izlietojums ir atbilstoši jākoriģē.

Vēlētāju reģistra pilnveidošanai 2016.gadā piešķirtā finansējuma izlietojums

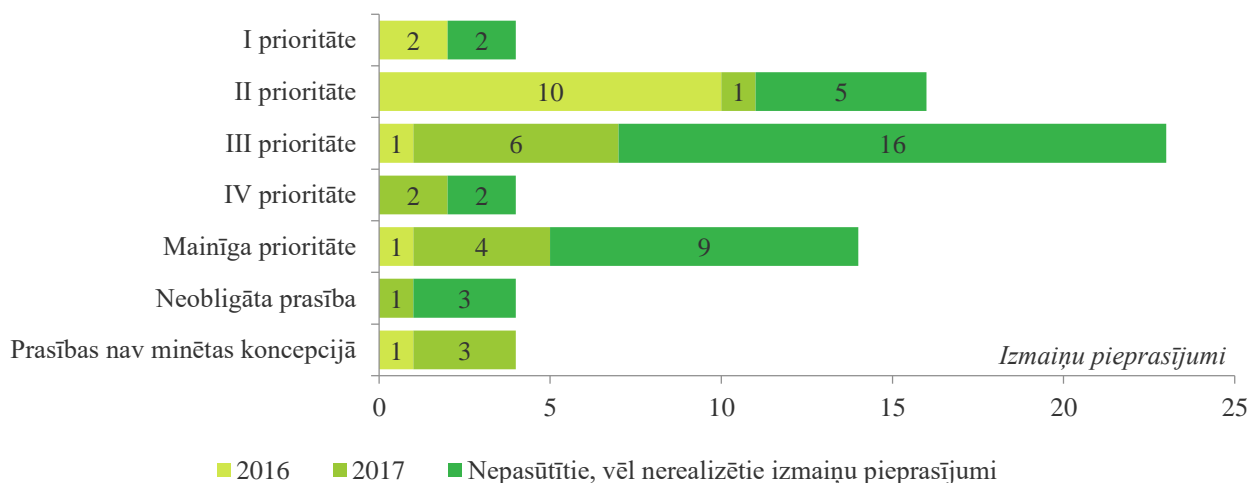
2016.gadā Vēlētāju reģistra uzlabošanai un uzturēšanai ir izlietoti 334 202 *euro* jeb 99,89 % no 2016.gadam plānotā finansējuma apjoma (skatīt 5.tabulu).

5.tabula. Vēlētāju reģistra uzlabošanas un uzturēšanas izdevumi 2016.gadā

	2016. gada plāns	2016.gada izpilde	Plāns/izpilde
Uzturēšana	38 115	38 115	100%
Uzlabošana	296 450	246 477	83% (nav izlietoti 49 973 <i>euro</i>)
Kopā	334 565	284 592	Uzturēšanai un uzlabošanai izlietoti 85% plānotā finansējuma
Licenču iegāde	0	49 610	-49 610 <i>euro</i> *
Kopā	334 565	334 202	2016.gadā izlietoti 99,89% plānotā finansējuma

*Vēlētāju reģistra uzturēšanai un uzlabošanai 2016.gadā neizlietotais finansējums izlietots licenču iegādei Vēlētāju reģistra darbībai, kuru iegāde bija plānota 2017.gadā.

2017.gada 31.martā Vēlētāju reģistrā bija realizētas 28 (49 %) no Personu datu apstrādes departamenta izstrādātajā koncepcijā ietvertajām prasībām un četras minētajā dokumentā neparedzētas prasības (skatīt 3.attēlu).



3.attēls. Vēlētāju reģistrā 2016. un 2017.gadā realizētās izmaiņas.

Revīzijā, vērtējot, vai izmaiņu pieprasījumus pasūtītie darbi, par kuriem samaksa veikta 2016.gadā, ir pabeigti, tika veikta Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes testēšanas protokolu analīze, kā arī veikta 2016.gadā Vēlētāju reģistrā funkcionalitātes testēšanas novērošana. Konstatēts, ka izmaiņu pieprasījumus pasūtītie darbi ir veikti. Kopsummā par 246 477 *euro* ir veikti Vēlētāju reģistra funkcionalitātes uzlabojumi, uzlabojot kandidātu, vēlētāju, mājokļa un adresu pārvaldību, kā arī pilnveidojot datu apmaiņu ar Sodu reģistru par ieslodzītajām un atbrīvotajām personām.

Konstatēts, ka līdz 2017.gada 31.martam nav realizētas koncepcijā paredzētās septiņas I un II prioritātes prasības, kuras Personu datu apstrādes departaments ir novērtējis kā nepieciešamas 2017.gada pašvaldību vēlēšanu administrēšanai un bez kurām nodrošināt vēlēšanu procedūrā paredzētās darbības, iekļaujoties pašvaldību vēlēšanu organizēšanas laika grafikā (skatīt 4.attēlu), būtu apgrūtināsi, piemēram⁴⁸:

- ❖ nav veikta adresu klasifikatoru ātrdarbības uzlabošana;
- ❖ nav uzlabota Vēlētāju reģistra datu aktualizēšana un apmaiņa ar Vienoto migrācijas informācijas sistēmu;
- ❖ nav novērsta kļūdas Sodu reģistra failu apstrādē attiecībā uz atbrīvoto personu iekļaušanu Vēlētāju reģistrā;
- ❖ Vēlētāju reģistra masveida ielādes laikā netiek korekti pārnesta vēlētāja adrese.

Valsts kontroles ieskatā šīm kļūdām bija jābūt novērstām līdz 2017.gada 5.martam, jo saskaņā ar normatīvo aktu⁴⁹ 90 dienas pirms vēlēšanām Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei jāiekļauj reģistrā visas tās personas, kuras uz vēlēšanu dienu būs sasniegušas 18 gadu vecumu, un līdz 20.martam Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei (PMLP) jāsagatavo vēlētāju saraksti.

Dienas	Datums	Vēlēšanu procedūrā paredzētās darbības
120	2017.gada 3.februāris	Centrālā vēlēšanu komisija iesniedz PMLP vēlēšanu iecirkņu sarakstus PMLP apkopo datus par adresēs reģistrēto iedzīvotāju skaitu
99	2017.gada 24.februāris	Pašvaldības pārbauda vai papildina PMLP informāciju un iesniedz PMLP
90	2017.gada 5.marts	Iekļauj reģistrā visas tās personas, kuras uz vēlēšanu dienu būs sasniegušas 18 gadu vecumu
75	2017.gada 20.marts	PMLP sagatavo sākotnējo vēlētāju sarakstu
70	2017.gada 25.marts	PMLP nosūta informāciju vēlētājiem par vēlēšanu iecirkni PMLP nodrošina e-pakalpojumu vēlēšanu iecirkņa noskaidrošanai
0	2017.gada 3.jūnijs	Pašvaldību vēlēšanas

4.attēls. Laika grafiks 2017.gada pašvaldību vēlēšanu nodrošināšanai.

Tā kā finansējuma pieprasījumā minēto izmaiņu veikšana Vēlētāju reģistrā nebija nepieciešama un netika veikta, bet tā vietā par 246 477 euro veiktas izmaiņas atbilstoši Personu datu apstrādes departamenta izstrādātajā koncepcijā⁵⁰ identificētajiem nepieciešamajiem uzlabojumiem 2017.gada pašvaldību vēlēšanu nodrošināšanai, revidentu vērtējumā minētie līdzekļi nav izlietoti atbilstoši finansējuma piešķiršanas mērķim.

Ieteikums

Iekšlietu ministrijai nodrošināt, ka tiek pārskatīts Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei pasākuma *“Nepieciešamais finansējums Pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai”* ietvaros Vēlētāju reģistra uzlabošanai piešķirtā finansējuma apmērs.

2.2. Rīcības plāna personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā īstenošana

Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, Nodrošinājuma valsts aģentūra, Valsts robežsardze

Revīzijā tika konstatētas būtiskas, bet ne visaptverošas neatbilstības. Revidentu vērtējumā neatbilstoši mērķim izlietota daļa no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtā finansējuma 200 612 euro apmērā (4 % no kopējā *Rīcības plāna* realizēšanai 2016.gadā Iekšlietu ministrijā izlietotā finansējuma), kas bija pieprasīts 16 jaunu amata vietu ieviešanai un uzturēšanai. Faktiski Pilsonība un migrācijas lietu pārvaldē darbā pieņemti tikai seši jauni darbinieki, bet pārējās amata vietās pārcelti jau esošie darbinieki. Daļa no jauno amata vietu izveidošanai *Rīcības plāna* ietvaros papildus piešķirtā finansējuma ietaupījuma izmaksāta arī citu Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes nodaļu darbiniekiem, piešķirot piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti vai piemaksas par papildus amata aprakstā noteikto amata pienākumu pildīšanu. Kopumā no paredzētā finansējuma 16 jaunu amata vietu nodrošināšanai atalgojums maksāts 59 personām.

Iekšlietu ministrijai *Rīcības plāna* ietvaros piešķirtais finansējums patvēruma meklētāju atlasei un pārvietošanai, kā arī esošo patvēruma meklētāju telpu uzlabošanai un jaunu telpu izbūvei ir izlietots atbilstoši mērķim. *Rīcības plāna* ietvaros veiktie infrastruktūras uzlabošanas un izveidošanas darbi ir būtiski palielinājuši Latvijas spēju uzņemt patvēruma meklētājus. Kopējā patvēruma meklētāju izmitināšanas telpu kapacitāte ir palielinājusies no 200 līdz 450 vietām, bet aizturēto ārzemnieku un aizturēto patvēruma meklētāju uzņemšanas kapacitāte ir palielinājusies no 84 vietām līdz 168 vietām.

Ir paaugstināti patvēruma meklētāju uzņemšanas standarti arī attiecībā uz to nodrošināšanu ar uzturu, pirmās nepieciešamības un higiēnas precēm. Salīdzinot ar 2013.gadu, kad Valsts kontrole veica likumības revīziju par patvēruma politiku, 2016.gadā kopumā ir pieauguši izdevumi, kas tiek izlietoti viena patvēruma meklētāja uzturam, pirmās nepieciešamības un higiēnas precēm – 2013.gadā uz vienu patvēruma meklētāju tie bija 79 *euro* mēnesī, bet 2016.gadā – 99 *euro* mēnesī.

Salīdzinot ar 2013.gadu, no Iekšlietu ministrijai piešķirtā finansējuma ir samazinājušies izdevumi, kas tiek tērēti patvēruma meklētāju veselības aprūpes pakalpojumiem, jo saskaņā ar normatīvajos aktos veiktajiem grozījumiem patvēruma meklētāju veselības aprūpes pakalpojumi tiek segti galvenokārt no Veselības ministrijas budžeta.

Par nepieciešamību izvērtēt *Rīcības plāna* ietvaros veikto pasākumu rezultātus, rūpīgi izvērtēt nākamajos gados katram resoram šim mērķim piešķiramo finansējumu, atbilstoši pārskatot *Rīcības plānā* noteikto pasākumu realizēšanai piešķirtā finansējuma apmēru, Valsts kontrole vērsīsies Ministru kabinetā.

Saskaņā ar Eiropas Savienības Tieslietu un iekšlietu padomē 2015.gada 20.jūlijā pieņemto rezolūciju par pārvietošanu no trešajām valstīm⁵¹ Latvijai līdz 2017.gada 17.septembrim papildus patvēruma meklētājiem, kuri individuāli ierodas Latvijā un iesniedz iesniegumu par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu, ir jāuzņem 531 patvēruma meklētājs.

Lai izveidotu Latvijas apstākļiem piemērotu sistēmu patvēruma meklētāju uzņemšanai, kā arī bēgļu un alternatīvo statusu ieguvušo personu sociālekonomiskai iekļaušanai, Ministru kabinets 2015.gada 2.decembrī apstiprināja⁵² “Rīcības plānu personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā”.

Rīcības plānā tika noteikti veicamie pasākumi trīs rīcības virzienos:

- ❖ **1.rīcības virziens** – personu atlase un pārvietošana –, kura ietvaros tika plānots noteikt pārvietoto personu atlases kritērijus, organizēt ekspertu vizītes uz Itāliju un Grieķiju, atlases vizītes Grieķijā, Itālijā, Turcijā, kā arī atlasīto patvēruma meklētāju pārsūtīšana uz Latviju (finansējums plānots Iekšlietu ministrijai);
- ❖ **2.rīcības virziens** – patvēruma meklētāju uzņemšana un izmitināšana –, kura ietvaros tika plānots nodrošināt patvēruma meklētāju uzņemšanu un izmitināšanu atbilstoši normatīvo aktu prasībām, kā esošā patvēruma meklētāju izmitināšanas centra “Mucenieki” telpu pielāgošana lielāka skaita personu izmitināšanai un papildus jaunu telpu izbūve gan patvēruma meklētājiem, gan aizturētajiem ārzemniekiem (finansējums plānots Iekšlietu un Veselības ministrijai);
- ❖ **3.rīcības virziens** – sociālekonomiskā iekļaušana –, kura ietvaros tika plānots nodrošināt patvēruma meklētāju pilnvērtīgu sociālekonomisko iekļaušanu Latvijā - latviešu valodas apmācību visiem patvēruma meklētājiem, izglītības iegūšanas nodrošināšanu nepilngadīgajiem

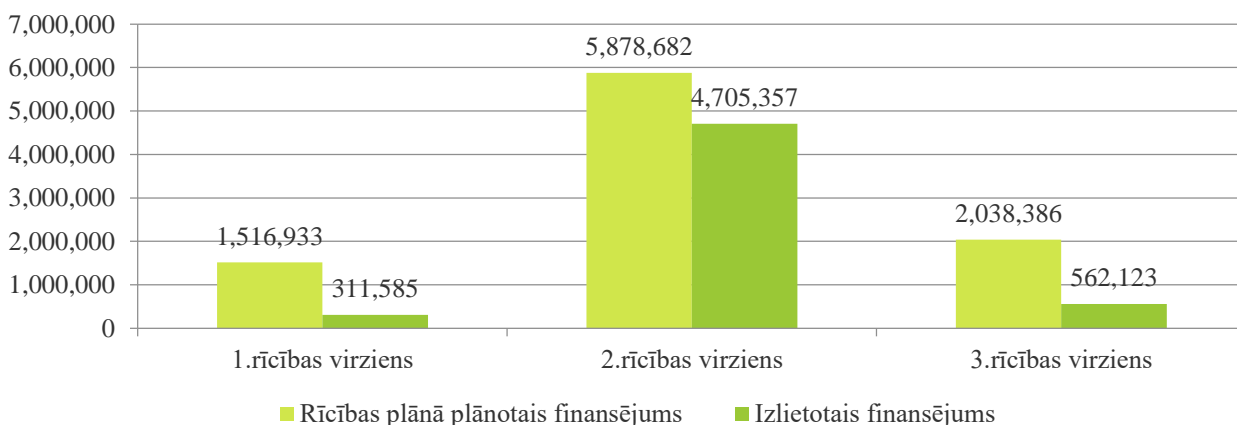
patvēruma meklētājiem, nodarbinātības palīdzību, sociālās rehabilitācijas pakalpojumu sniegšanu (finansējums plānots Izglītības un zinātnes ministrijai, Kultūras ministrijai, Labklājības ministrijai, Tieslietu ministrijai, Ekonomikas ministrijai).

Revīzijā konstatēts, ka Ministru kabinets ir noteicis atbildīgos tikai par katra plānā iekļautā pasākuma izpildi, bet nav noteikts konkrēts atbildīgais par *Rīcības plāna* izpildi kopumā, rezultātu apkopošanu un analīzi. Revīzijā netika konstatēts, ka Ministru kabinets būtu vērtējis *Rīcības plāna* pasākumu izpildes gaitu 2016.gadā. 2017.gada I ceturksnī notika trīs Saeimas Pilsonības, migrācijas un sabiedrības saliedētības komisijas sēdes, kurās tika izskatīta aktuālā situācija saistībā ar patvēruma meklētāju atlasī, uzņemšanu, sociālekonomisko iekļaušanos. Komisijas galvenie secinājumi un ieteikumi, apkopojot sniegto informāciju un diskusijas, bija šādi:

- ❖ netiek saskatītas problēmas saistībā ar pārvietojamo personu atlasī, nogādāšanu Latvijā, dokumentu izskatīšanu un statusa piešķiršanu⁵³;
- ❖ patvēruma meklētāju atbalsta nodrošināšanas process ir jāpilnveido⁵⁴, jo ir nepietiekama koordinācija starp institūcijām, kas iesaistītas patvēruma meklētāju sociālekonomiskās iekļaušanas jautājumu risināšanā;
- ❖ joprojām nav atrisināts jautājums par vienas galvenās koordinējošās institūcijas noteikšanu par patvēruma meklētāju iekļaušanu sabiedrībā, tādēļ komisija nolēma aicināt Ministru prezidentu risināt šo jautājumu⁵⁵.

Rīcības plāna realizēšanai aprēķinātais papildus nepieciešamais finansējums 2016. un 2017.gadam bija 14,99 miljoni *euro*, tajā skaitā 2016.gadā 9,42 miljoni *euro* un 2017.gadā 5,57 miljoni *euro*. Vislielākais finansējums bija plānots Iekšlietu ministrijai – kopā 9,92 miljoni *euro*, tajā skaitā 2016.gadā 7,22 miljoni *euro* un 2017.gadā 2,7 miljoni *euro*.

Faktiski 2016.gadā šim mērķim kopā visi iesaistītie resori izlietoja 5,58 miljonus *euro* (skatīt 5.attēlu), tajā skaitā 4,51 miljonu *euro* no valsts pamatfunkciju realizēšanai piešķirtajiem budžeta līdzekļiem, un 1,07 miljonus *euro* no Eiropas Savienības finansēto projektu un pasākumu īstenošanai (turpmāk – ES fondi) piešķirtajiem līdzekļiem.



5.attēls. *Rīcības plāna* īstenošanai plānotais un faktiski izlietotais finansējums 2016.gadā (*euro*).

2016.gadā Latvijā starptautisko aizsardzību lūguši 384 patvēruma meklētāji, tajā skaitā 169 pārvietotās personas⁵⁶ (skatīt 6.tabulu). Salīdzinot pēdējo trīs gadu datus, kopējais patvēruma meklētāju skaita pieaugums 2016.gadā nav būtisks – tas ir tikai par 6 % lielāks nekā 2014.gadā, bet par 17 % lielāks nekā 2015.gadā, tomēr, salīdzinot ar 2013.gadu, pieaugums ir vairāk nekā divas reizes. Vairāk nekā piecas reizes, salīdzinot ar iepriekšējiem gadiem, ir palielinājies personu skaits, kuras patvēruma procedūras rezultātā ir ieguvušas bēgļa vai alternatīvo statusu, kas skaidrojams ar to, ka šādu statusu saņēmušiem gandrīz visas bēgļu pārvietošanas programmas ietvaros pārvietotās personas.

6.tabula. Patvēruma meklētāju, tostarp, personu, kam piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss, un pārvietoto personu, skaits

Gads	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Patvēruma meklētāju skaits	34	51	52	61	335	189	185	364	328	384
t.sk. pārvietoto personu skaits	-	-	-	-	-	-	-	-	-	169
Personas, kam piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss	8	3	11	25	27	32	35	23	29	154

2017.gada pirmajos trijos mēnešos Latvijā reģistrēts jau 161 patvēruma meklētājs, tajā skaitā 107 bijušas pārvietotās personas⁵⁷, kas liecina par to, ka 2017.gadā Latvijā uzņemto patvēruma meklētāju skaits, salīdzinot ar 2016.gadu, varētu pieaugt.

Saskaņā ar Eiropas Padomes lēmumiem⁵⁸, kuros noteikta finansējuma piešķiršana par pārvietotajiem patvēruma meklētājiem, Latvijai par katru pārvietoto personu no Grieķijas un Itālijas vienreizējais maksājums ir 6000 *euro*, no Turcijas – 10 000 *euro*. Ja Latvija uzņems 531 personu, tad Patvēruma, migrācijas un integrācijas fonda ietvaros papildus saņems 3 386 000 *euro*.

2016.gada beigās Patvēruma, migrācijas un integrācijas fonda Pārvietošanas programmas ietvaros Eiropas Komisija Iekšlietu ministrijas deponētajā kontā ieskaitījusi 1 081 000 *euro* priekšfinansējumu⁵⁹. Uz 2016.gada 31.decembri Latvija Eiropas Komisijai ir deklarējusi 1 038 000 *euro*, pamatojoties uz faktiski pārvietoto personu skaitu⁶⁰. 2017.gada februāra beigās Patvēruma, migrācijas un integrācijas fonda ietvaros Iekšlietu ministrija kopā ir noslēgusi granta līgumus par četrus projektu realizēšanu kopsummā 1,88 miljonu *euro* apmērā, tajā skaitā *Rīcības plānā* paredzēto pasākumu realizēšanai.

1.rīcības virziens – Personu atlase un pārvietošana

Uz Latviju pārvietojamo patvēruma meklētāju atlases kritērijus 2015.gada 5.oktobrī noteica Ministru prezidenta izveidotā⁶¹ augsta līmeņa starpinstitucionālā darba grupa, kuru vada Iekšlietu ministrijas valsts sekretāre un kurā piedalās Labklājības ministrijas, Kultūras ministrijas, Izglītības un zinātnes ministrijas, Tieslietu ministrijas, Vides un reģionālās attīstības ministrijas, Veselības ministrijas, Ārlietu ministrijas un Ekonomikas ministrijas valsts sekretāri, kā arī nevalstisko organizāciju un pašvaldību pārstāvji.

Saskaņā ar izvirzītajiem atlases kritērijiem Latvija priekšroku dod ģimenēm ar bērniem, personām ar vismaz vidējo izglītību un darba pieredzi, vismaz minimālām angļu, krievu, franču valodas zināšanām, kā arī personām, kuras pauž skaidru piekrišanu pārvietošanai uz Latviju un kurām ir derīgi ceļošanas dokumenti vai dokumenti, ar kuriem ir iespējams apliecināt patvēruma meklētāja identitāti.

Līdz 2016.gada beigām Latvija no Grieķijas pārvietoja 155 personas, no Itālijas – astoņas personas un no Turcijas bēgļu nometnēm – sešas⁶². Tātad – 2016.gadā kopā pārvietotas 169 personas, tajā skaitā 80 nepilngadīgas personas.

Rīcības plāna 1.rīcības virziena pasākumu nodrošināšanai 2016.gadā kopā bija piešķirti 738 254 *euro*, tajā skaitā 463 412 *euro* (63 %) ES fondu finansējums, 274 842 *euro* (37 %) valsts pamatfunkciju īstenošanai piešķirtais finansējums (skatīt 7.tabulu), bet faktiski izlietota mazāk nekā puse no piešķirtā finansējuma.

Valsts pamatfunkciju īstenošanai piešķirtais finansējums izlietots gandrīz plānotajā apmērā (86% no piešķirtā) un par šiem līdzekļiem Valsts robežsardzē izveidotas 25 jaunas amata vietas. Valsts robežsardzes koledžā tika pieņemti un apmācīti 25 kadeti un nosūtīti uz Valsts robežsardzes struktūrvienībām, bet pārvietoto patvēruma meklētāju atlasī un pārvietošanu uz Latviju tikmēr nodrošināja citi pieredzējušie Valsts robežsardzes darbinieki.

Savukārt no ES fondu līdzekļiem izlietoti tikai 74 061 *euro* (16 % no piešķirtā finansējuma) – komandējumiem, atlasīto personu konvojēšanai un tulkošanai. No ES fondu līdzekļiem *Rīcības plāna* 1.virziena pasākumu realizēšanai novirzīts un izlietots būtiski mazāks finansējums, nekā sākotnēji Ministru kabinets bija plānojis, jo pārvietoto personu skaits bija mazāks, nekā plānots, un Valsts robežsardze atteicās no jaunu transportlīdzekļu iegādes, kā arī būtiski mazāk līdzekļu tika izlietots tulkošanas darbiem, aviobiļetēm, konvojēšanai u.tml.

7.tabula. Personu atlasei un pārvietošanai 2016.gadā papildu plānotais un izlietotais finansējums (*euro*).

Pasākums	Rīcības plānā paredzētais finansējums		Piešķirtais finansējums		Faktiski izlietotais finansējums	
	Valsts budžets	ES fondi	Valsts budžets	ES fondi	Valsts budžets	ES fondi
Atlases vizītes, pārvietošana, patvēruma meklētāju uzņemšana		1 242 091		463 412		74 061
25 jaunu amata vietu ieviešana un uzturēšana Valsts robežsardzē	274 842		274 842		237 524	
Kopā	274 842	1 242 091	274 842	463 412	237 524	74 061
Pavisam kopā	1 516 933		738 254		311 585	

2.rīcības virziens – Patvēruma meklētāju uzņemšana, izmitināšana

Lai realizētu *Rīcības plānā* noteiktos patvēruma meklētāju uzņemšanas un izmitināšanas pasākumus, Iekšlietu ministrijas iestādēm 2016.gadā kopā tika piešķirti 4 877 260 *euro*, bet izlietoti 4 663 262 *euro* (96% no piešķirtā), tajā skaitā - 4 047 813 *euro* valsts pamatfunkciju īstenošanai piešķirtais finansējums un 615 449 *euro* ES fondu finansējums (skatīt 8.tabulu).

Pilnā plānotajā apmērā tika izlietots finansējums Patvēruma meklētāju izmitināšanas centra “Mucenieki” (turpmāk – PMIC “Mucenieki”) kapacitātes paaugstināšanai, jauna aizturēto ārzemnieku

centra izbūvei un 16 Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē jaunizveidoto amata vietu finansēšanai. Ietaupījums 213 998 *euro* apmērā radās, jo mazāk līdzekļu bija nepieciešams uztura kompensācijas izmaksai pārvietotajiem patvēruma meklētājiem un pabalsta izmaksai bēgļa un alternatīvo statusu saņēmušajām personām.

8.tabula. Patvēruma meklētāju uzņemšanai un izmitināšanai 2016.gadā papildu plānotais un izlietotais finansējums (*euro*).

Pasākums	Rīcības plānā paredzētais finansējums		Piešķirtais finansējums		Faktiski izlietotais finansējums	
	Valsts budžets	ES fondi	Valsts budžets	ES fondi	Valsts budžets	ES fondi
Infrastrukturā izveide (telpu pielāgošana un izbūve)	3 364 560	1 333 654	3 572 119	537 099	3 572 119	535 876
Drošības pasākumu koordinācija (Drošības policija)	116 583		116 583		116 583	
16 amata vietu ieviešana un uzturēšana PMLP	293 208		293 208		293 208	
PM iesniegumu pieņemšana, tulkošana, lietas noformēšana		248 776		50 309		50 309
Uztura kompensācija patvēruma meklētājiem	180 600		180 600		39 640	
Uzturēšanās pabalsts	98 078		98 078		26 263	
Medicīnas pakalpojumi, medicīnas preces		67 106		29 264		29 264
Kopā	4 053 029	1 649 536	4 260 588	616 672	4 047 813	615 449
Pavisam kopā	5 702 565		4 877 260		4 663 262	

16 jaunu amata vietu izveidošanai piešķirtā finansējuma izlietojums

Revidentu vērtējumā neatbilstoši mērķim izlietota daļa no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei piešķirtā finansējuma, kas bija pieprasīta 16 jaunu amata vietu ieviešanai un uzturēšanai, jo jaunizveidotajās amata vietās tika pārcelti jau iepriekš šajās nodaļās strādājošie darbinieki, bet jauni darbinieki netika pieņemti. Tā neatbilstoši izlietoti 200 612⁶³ *euro*. Papildu finansējums tika piešķirts, lai paaugstinātu Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes kapacitāti, pamatojoties uz plānoto patvēruma meklētāju skaita būtisku pieaugumu. Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde 2016.gadā papildus izveidoja 16 jaunas amata vietas, tajā skaitā:

- ❖ astoņas amata vietas Patvēruma lietu nodaļā, kuras uzdevums ir patvēruma pieprasījumu izvērtēšana un lēmumu par bēgļa un alternatīvā statusa piešķiršanu, pagarināšanu vai zaudēšanu pieņemšana;

- ❖ astoņas amata vietas Patvēruma meklētāju izmitināšanas nodaļā, kuras uzdevums ir nodrošināt izmitināšanas centrā izmitināto patvēruma meklētāju tiesību aktos noteikto tiesību ievērošanu patvēruma procedūras laikā.

Revīzijā konstatēts, ka Patvēruma lietu nodaļā uz 2016.gada 31.decembri bija aizpildītas visas astoņas jaunizveidotās amata vietas, tomēr tikai uz trīs vietām tika pieņemti jauni darbinieki, bet uz pārējām piecām jaunizveidotajām amata vietām tika pārcelti četri šajā nodaļā jau strādājošie darbinieki un viens darbinieks no citas Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes struktūrvienības.

Līdzīgi arī Patvēruma meklētāju izmitināšanas nodaļā uz 2016.gada 31.decembri bija aizpildītas visas astoņas jaunizveidotās amata vietas, tomēr tikai uz trijām amata vietām tika pieņemti jauni darbinieki, bet pārējās piecās jaunizveidotajās amata vietās pārcelti šajā nodaļā jau iepriekš strādājošie darbinieki.

Ņemot vērā to, ka papildus 16 amata vietu nodrošināšanai, faktiski no jauna pieņemti tikai seši darbinieki, bet pārējās amata vietās pārcelti jau esošie darbinieki, revidentu vērtējumā Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei 2016.gadā nebija pamata izlietot 200 612 *euro*, tajā skaitā mēnešalgas 74 038 *euro*, piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti 71 441 *euro*, piemaksa par papildus amata aprakstā noteikto amata pienākumu pildīšanu 4306 *euro* un darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas 38 817 *euro* apmērā.

Daļa no jauno amata vietu izveidošanai *Rīcības plāna* ietvaros papildus piešķirtā finansējuma ietaupījuma izmaksāta arī citu Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes nodaļu darbiniekiem, piešķirot piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti vai piemaksas par papildus amata aprakstā noteikto amata pienākumu pildīšanu, pamatojot to ar paaugstinātu darba intensitāti. Kopumā no paredzētā finansējuma 16 jaunu amata vietu nodrošināšanai atalgojums maksāts 59 personām. Piemēram, piemaksas par personisko darba ieguldījumu un darba kvalitāti piešķirtas:

- ❖ 12 Personu datu apstrādes departamenta darbiniekiem par kvalitatīvu pienākumu pildīšanu paaugstinātas intensitātes apstākļos;
- ❖ pieciem Juridiskās nodaļas darbiniekiem, pamatojoties uz patvēruma pieteikumu skaita pastāvīgām izmaiņām;
- ❖ PMLP priekšnieka vietnieci un citu nodaļu vadītājiem un vietniekiem, lai veiktu patvēruma jomā nodarbināto kompetentāko darbinieku motivēšanu pēc iespējas kvalitatīvākai darba pienākumu izpildei.

Jānorāda, ka statistikas dati par 2016.gadu tomēr neuzrāda būtisku patvēruma meklētāju skaita pieaugumu (2016.gadā par 6 % lielāks nekā 2014.gadā un par 17 % lielāks nekā 2015.gadā), kas liecinātu par nepieciešamību būtiski palielināt darbinieku, kas izvērtē patvēruma meklētāju iesniegumus, skaitu vai pieaugušu darba intensitāti. Lielākajai daļai no pārvietotajiem patvēruma meklētājiem ir jau iepriekš noskaidrota identitāte un viņi nāk no vienām un tām pašām valstīm, kas, visticamāk, atvieglo un paātrina patvēruma procedūru, par ko liecina tas, ka ir samazinājies patvēruma procedūras vidējais ilgums un būtiski pieaudzis patvēruma meklētāju, kas ir saņēmuši bēgļa vai alternatīvo statusu, skaits.

Salīdzinot ar 2015.gadu, kad patvēruma procedūras vidējais ilgums bija aptuveni astoņi mēneši⁶⁴, 2016.gadā patvēruma procedūras termiņš ir samazinājies vidēji līdz 4,2 mēnešiem (pārvietoto personu lietu izskatīšanas termiņš – trīs mēneši), kas saistīts gan ar izmaiņām normatīvajos aktos, gan ar to, ka pārvietoto personu lietās vairumā gadījumu tiek pieņemts pozitīvs lēmums, kas netiek pārsūdzēts, tādēļ pārvietoto personu patvēruma procedūra nav ilgāka par trim mēnešiem.

Revidenti nevar vērtēt kā mērķim atbilstošu *Rīcības plāna* ietvaros piešķirtā finansējuma, kas bija paredzēts jaunu amata vietu izveidošanai, izlietojumu jau esošo darbinieku atlīdzības palielināšanai. Kopējā Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes atlīdzības izlietojuma analīze norāda uz iestādes vadības vēlmi gada beigās maksimāli izlietot iestādei piešķirtos valsts budžeta līdzekļus (skatīt 1.1.sadaļu par piemaksu piešķiršanu Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs).

Esošo telpu uzlabošanai un jaunu telpu izbūvei izlietotais finansējums

Lai nodrošinātu patvēruma meklētāju uzņemšanu un izmitināšanu atbilstoši normatīvo aktu prasībām *Rīcības plānā* tika paredzēta esošo PMIC “Mucenieki” telpu pielāgošana lielāka patvēruma meklētāju skaita izmitināšanai, jauna korpusa “Bundulīši” iegāde un remonts, kā arī jauna Valsts robežsardzes aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra 84 personām izbūve. Šim mērķim Iekšlietu ministrijas padotības iestādēs 2016.gadā kopā izlietoja 4,1 miljonu *euro*, tajā skaitā:

- ❖ esošajā PMIC “Mucenieki” ēkā par ES fondu finansējumu tika veikti remontdarbi kopsummā par 360 516 *euro*, kā rezultātā tika uzlabots gan telpu vizuālais stāvoklis, gan izremontētas telpas, kuras līdz šim nebija atbilstoši iekārtotas. Koplietošanas virtuves aprīkotas ar jaunu sadzīves tehniku, ēkas pirmajā stāvā iekārtota bibliotēka, datorklase, trenāžieru zāle, interviju kabineti u. c. Pēc telpu pārbūves prasībām atbilstošos apstākļos PMIC “Mucenieki” ēkā var izmitināt 200 personas;
- ❖ 2016.gada janvārī tika iegādāts nekustamais īpašums – nepabeigta daudzdzīvokļu māja “Bundulīši”, lai varētu iekārtot vēl papildu telpas patvēruma meklētāju uzņemšanai. Jaunā korpusa “Bundulīši” iegādes un izbūves izmaksas 2016.gadā bija 1,97 miljoni *euro* un darbu rezultātā tika izbūvētas un labiekārtotas koplietošanas un dzīvojamās telpas 250 patvēruma meklētāju izmitināšanai;
- ❖ 2016.gada februārī tika uzsākta noliktavu ēku rekonstrukcija aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra izbūvei. 2016.gadā centra izbūves darbu izmaksas bija 1,57 miljoni *euro*. Pēc ēku nodošanas ekspluatācijā šajās telpās varēs izmitināt 84 personas.

Valsts kontroles 2014.gadā veiktajā revīzijā “Patvēruma politikas un imigrācijas kontroles īstenošana” revidenti konstatēja⁶⁵, ka Ministru kabinets 2013.gadā konceptuāli ir atbalstījis Iekšlietu ministrijas priekšlikumu par ēku rekonstrukciju Rīgā, Čiekurkalna 7.šķērslīnijā 7A, kas paredzēja tur izvietot jaunu centru aizturēto ārzemnieku un aizturēto patvēruma meklētāju izmitināšanai aptuveni 190 aizturētajām personām. Kompleksā bija paredzētas arī Valsts robežsardzes Rīgas pārvaldes administratīvās telpas, sporta zāle un Valsts robežsardzes darbinieku mācību centrs.

Revidenti secināja, ka 2013. un 2014.gadā Valsts robežsardzes aizturēto patvēruma meklētāju un ārzemnieku izmitināšanas centra “Daugavpils” telpu noslodze vairumā gadījumu nesasniedz pat 50 %, līdz ar to, iespējams, nav pietiekami pamatota iecere būvēt vēl vienu šādu centru 190 personām. Iekšlietu ministrijai tika sniegts ieteikums izvērtēt plānotā jaunā Valsts robežsardzes aizturēto ārzemnieku un aizturēto patvēruma meklētāju centra būvniecības lietderību.

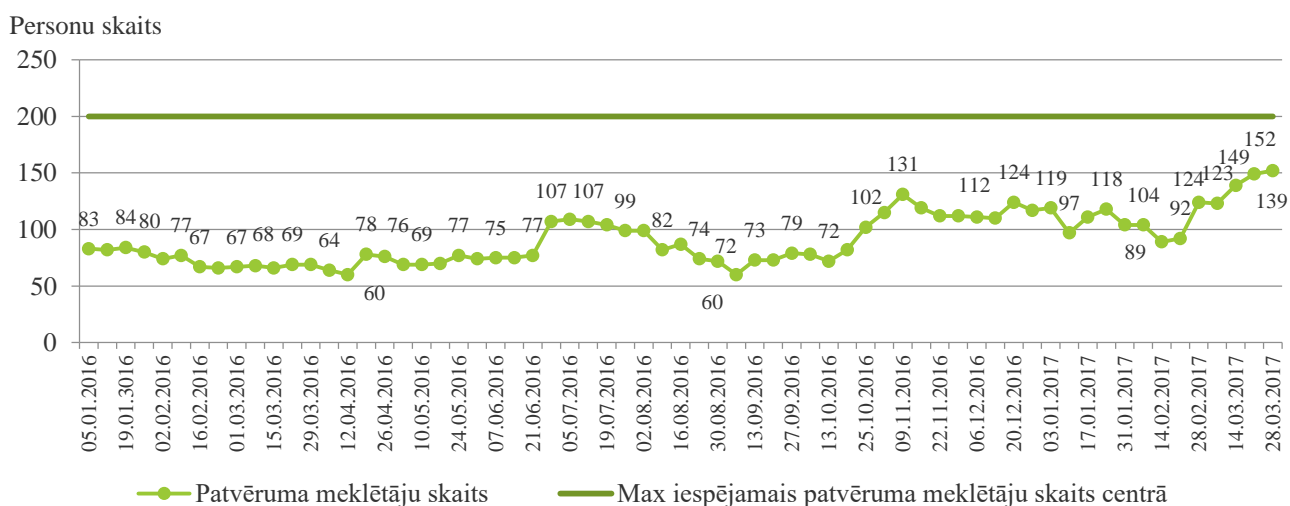
Pēc revīzijas Iekšlietu ministrija un Valsts robežsardze veica izvērtējumu un sniedza priekšlikumu *Rīcības plāna* ietvaros rekonstruēt jau Muceniekos esošās Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes neizmantotās noliktavu telpas, pārbūvējot tās 84 aizturēto personu izmitināšanai, tā ietaupot valsts budžeta līdzekļus. Saskaņā ar Iekšlietu ministrijas sniegto informāciju⁶⁶ Rīgā, Čiekurkalna 7.šķērslīnijā 7A paredzētā centra izmaksas bija plānotas ap 7 miljoniem *euro*, bet Muceniekos plānotā centra izbūve izmaksāja vairākas reizes mazāk – 2,33 miljoni *euro*.

Rīcības plāna ietvaros veiktie infrastruktūras uzlabošanas un izveidošanas darbi ir būtiski palielinājuši Latvijas spēju uzņemt patvēruma meklētājus, jo pēc esošo ēku uzlabošanas un jaunu telpu izbūves kopējā PMIC “Mucenieki” telpu kapacitāte ir palielinājusies par 250 vietām, bet Aizturēto ārzemnieku centrā “Mucenieki” var izvietot 84 personas (skatīt 9.tabulu).

9.tabula. Patvēruma meklētāju un aizturēto ārzemnieku izmitināšanas telpu kapacitāte

	Pirms <i>Rīcības plāna</i> (vietu skaits)	Pēc <i>Rīcības plāna</i> (vietu skaits)
Patvēruma meklētāji	200	450
Aizturētie ārzemnieki un aizturētie patvēruma meklētāji	84	168
KOPĀ	284	618

Laikā no 2016.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 31. martam PMIC “Mucenieki” vienlaicīgi uzturējušies no 60 līdz 152 patvēruma meklētājiem⁶⁷ (skatīt 6.attēlu). Kaut gan telpas bija paredzētas 200 iemītnieku izmitināšanai, saskaņā ar atbildīgo amatpersonu sniegto skaidrojumu faktiski centrā varēja izmitināt maksimums 150 iemītniekus. PMIC “Mucenieki” 2016.gadā vidējais vienlaikus izmitināto personu skaits bija 85 personas, kas ir 56 % no telpu kapacitātes. Kopš 2016.gada februāra patvēruma meklētāju izmitināšanas centrā tika ievietoti arī pārvietošanas programmas ietvaros pārvietotie patvēruma meklētāji.



6.attēls. Patvēruma meklētāju skaits PMIC “Mucenieki” (01.01.2016.–31.03.2017.).

Patvēruma meklētāju uzturēšanas tiešie izdevumi

Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei patvēruma meklētāju uzturēšanai *Rīcības plāna* ietvaros tika piešķirts finansējums pārvietoto personu uztura kompensācijai un uzturēšanās pabalstam, kā arī medicīnas precēm un medicīnas pakalpojumiem 307 942 euro apmērā, bet faktiski 2016.gadā izlietoti

85 167 *euro*. Līdzekļu ietaupījums saistīts ar to, ka Pārvietošanas programmas ietvaros uz Latviju pārvietoja mazāk patvēruma meklētāju, nekā bija plānots.

Salīdzinot ar 2013.gadu, par kuru Valsts kontrole 2014.gadā veica likumības revīziju⁶⁸, 2016.gadā kopumā ir pieauguši izdevumi, kas tiek izlietoti viena patvēruma meklētāja uzturam, pirmās nepieciešamības un higiēnas precēm – 2013.gadā uz vienu patvēruma meklētāju tie bija 79 *euro* mēnesī, bet 2016.gadā – 99 *euro* mēnesī.

Palielinājums galvenokārt veidojas uz uztura kompensācijas rēķina, ko katram patvēruma meklētājam izmaksā naudā un kas 2016.gadā, salīdzinot ar 2013.gadu, ir palielinājusies no 2,15 *euro* dienā līdz 3 *euro* dienā. Saskaņā ar Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes revīzijā sniegto informāciju (skatīt 2.pielikumu un 10.tabulu) vienlaikus no ES fondu līdzekļiem papildus izlietotie līdzekļi pārtikas pakām un higiēnas precēm uz vienu patvēruma meklētāju ir pat samazinājušies.

10.tabula. Viena patvēruma meklētāja uzturam, pirmās nepieciešamības un higiēnas precēm izlietotais finansējums 2013. un 2016.gadā

Izdevumi uzturam, pirmās nepieciešamības un higiēnas precēm	
2013.gads	2016.gads
Uztura, higiēnas un pirmās nepieciešamības preču iegādei izmaksā naudas līdzekļus 2,15 <i>euro</i> par diennakti	Uztura, higiēnas un pirmās nepieciešamības preču iegādei izmaksā naudas līdzekļus 3,00 <i>euro</i> ⁶⁹ par diennakti
Papildus izmaksātajiem naudas līdzekļiem patvēruma meklētājiem tika izsniegtas no ES fondu līdzekļiem apmaksātas pārtikas pakas un higiēnas preces 0,45 <i>euro</i> par diennakti	Papildus izmaksātajiem naudas līdzekļiem patvēruma meklētājiem tika izsniegtas no ES fondu līdzekļiem apmaksātas pārtikas pakas un higiēnas preces 0,24 <i>euro</i> par diennakti
KOPĀ – 2,60 <i>euro</i>/dienā	KOPĀ – 3,24 <i>euro</i>/dienā
78,93 <i>euro</i>/mēnesī	98,92 <i>euro</i>/mēnesī
no tiem 33% ES fondu projektu līdzekļi	no tiem 20% ES fondu projektu līdzekļi

Salīdzinot ar 2013.gadu, no Iekšlietu ministrijai piešķirtā finansējuma ir samazinājušies izdevumi, kas tiek tērēti patvēruma meklētāju veselības aprūpes pakalpojumiem (skatīt 11.tabulu), jo tika izdarīti grozījumi normatīvajos aktos⁷⁰, nosakot, kādus veselības aprūpes pakalpojumus sniedz Iekšlietu ministrija no saviem valsts budžeta līdzekļiem, un kādi veselības aprūpes pakalpojumi tiek segti no Veselības ministrijas budžeta.

11.tabula. Izdevumi viena patvēruma meklētāja veselības aprūpes pakalpojumiem no Iekšlietu ministrijas finansējuma 2013. un 2016.gadā

Izdevumi veselības aprūpes pakalpojumiem no Iekšlietu ministrijas finansējuma	
2013.gads	2016.gads
Primāro veselības aprūpi PMLP izmitināšanas centrā nodrošina: a) centrā dežurējoša medmāsa, kas veic pakalpojuma līgumā ar Iekšlietu ministrijas poliklīniku noteiktos uzdevumus – no ES fondu līdzekļiem;	Primāro veselības aprūpi PMLP izmitināšanas centrā nodrošina: a) centrā dežurējoša medmāsa un trīs reizes nedēļā pieejams ģimenes ārsts, kas veic pakalpojumu līgumā ar AS “Veselības centrs” noteiktos uzdevumus – no ES fondu līdzekļiem;

Izdevumi veselības aprūpes pakalpojumiem no Iekšlietu ministrijas finansējuma

2013.gads	2016.gads
b) ģimenes ārsts mājas vizītēs, par ko noslēgts līgums ar privātprakses doktorātu – no ES fondu līdzekļiem; c) Iekšlietu ministrijas poliklīnikas ģimenes ārsti – no Iekšlietu ministrijas valsts budžeta līdzekļiem (plaušu rentgens, sākotnējā veselības pārbaude) un no ES fondu līdzekļiem.	b) ģimenes ārsts mājas vizītēs, par ko noslēgts līgums ar privātprakses doktorātu – no ES fondu līdzekļiem; c) centrā dežurējoša medmāsa un ģimenes ārsts – pirmreizējo veselības pārbaudi – no Iekšlietu ministrijas valsts budžeta līdzekļiem.
Sekundārā veselības aprūpe - no ES fondu līdzekļiem.	Sekundārā veselības aprūpe - no ES fondu līdzekļiem.
KOPĀ no Iekšlietu ministrijas līdzekļiem – 1,73 euro/dienā	KOPĀ no Iekšlietu ministrijas līdzekļiem – 1,22 euro/dienā
52,64 euro/mēnesī	37,22 euro/mēnesī
no tiem 97% ES fondu projektu līdzekļi	no tiem 68% ES fondu projektu līdzekļi

2013.gadā normatīvie akti⁷¹ paredzēja, ka no Iekšlietu ministrijas valsts budžeta līdzekļiem patvēruma meklētājiem var segt primāro veselības aprūpi, kas ietver:

- ❖ ģimenes ārsta, ārsta palīga, māsas, vecmātes sniegtos veselības aprūpes pakalpojumus;
- ❖ zobārsta, zobārsta asistenta, zobārsta māsas un higiēnista sniegtos veselības aprūpes pakalpojumus (personām līdz 18 gadu vecumam);
- ❖ pirmreizējo veselības pārbaudi un plaušu rentgenogrāfiju, kas veicama, ierodoties izmitināšanas centrā.

Savukārt šobrīd normatīvajos aktos paredzēts, ka no Iekšlietu ministrijas pamatfunkciju nodrošināšanai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem patvēruma meklētājiem tiek apmaksāta pirmreizējā veselības pārbaude pie ģimenes ārsta, kas sniegta patvēruma meklētāju izmitināšanas centra telpās, psihiatra pakalpojumi un ekspresanalīžu izmaksas humānā imūndeficīta vīrusa infekcijas (HIV/AIDS) un B hepatīta noteikšanai⁷². Pārējie primārās veselības aprūpes pakalpojumi, piemēram, zobārsta vai acu ārsta pakalpojumi, tiek segti no ES fondu līdzekļiem un Veselības ministrijas līdzekļiem.

3.rīcības virziens – Sociālekonomiskā iekļaušana

Revīzijā netika vērtēta *Rīcības plāna* 3.rīcības virziena realizācijai piešķirto līdzekļu izlietojuma atbilstība mērķim, jo tas neskar Iekšlietu ministrijas atbildības jomu. Kopumā *Rīcības plāna* pasākumu, kas saistīti ar patvēruma meklētāju sociālekonomisko iekļaušanu, realizēšanai 2016.gadā bija piešķirti 1,59 miljoni *euro*, bet izlietoti tikai 562 tūkstoši *euro* (35%) (skatīt 12. tabulu).

12.tabula. Sociālekonomiskās iekļaušanās pasākumiem piešķirtais un izlietotais finansējums 2016.gadā (euro)

Ministrija, iestāde	Piešķirts budžetā	Papildus piešķirts (+) vai pārdalīts (-)	Izlietots	Slēgtie asignējumi	Rezultāts
Izglītības un zinātnes ministrija	729 993	-603 809	117 810	8 374	208 patvēruma meklētāji pabeiguši latviešu valodas apmācību kursu un apguvuši latviešu valodu sākotnējā līmenī
Labklājības ministrija	222 499	-94 896	118 125	9 479	Sniegti pakalpojumi personām ar bēgļa vai alternatīvo statusu, saistībā ar aktīvās nodarbinātības pasākumiem. Sniegtas konsultācijas speciālistiem darbā ar trešo valstu pilsoņiem
Sabiedrības Integrācijas fonds	376 980	50 000	73 721	353 259	Sniegti sociālā mentora un sociālā darbinieka pakalpojumi
Kultūras ministrija	234 267	0	234 267	0	2016.gada 6.decembrī Ministru kabinets apstiprināja pozīciju Nr.1 "Padomes un dalībvalstu valdību pārstāvju secinājumi par to trešo valstu pilsoņu integrāciju, kuri likumīgi uzturas Eiropas Savienībā"
Tieslietu ministrija	20 750	0	18 200	2 550	Izdevumi tiesneša palīga amata vietas izveidošanai
Ekonomikas ministrija	5 000	0	0	5 000	
KOPĀ:	1 589 489	-606 610	562 123	378 662	

Ieteikumi

Lai novērstu piešķiršanas mērķim neatbilstošu valsts budžeta līdzekļu izlietojumu, Iekšlietu ministrijai izvērtēt finansējuma apmēru, kas Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei ir nepieciešams, lai nodrošinātu *Rīcības plāna* ietvaros tai noteikto pasākumu realizēšanu.

Par nepieciešamību pārskatīt *Rīcības plānā* noteikto pasākumu realizēšanai piešķirtā finansējuma apmēru un rūpīgi izvērtēt nākamajos gados katram resoram šim mērķim piešķiramo finansējumu, kā arī nepieciešamību izvērtēt *Rīcības plāna* ietvaros veikto pasākumu rezultātus, Valsts kontrole vērsīsies Ministru kabinetā.

Vidēja prioritāte

Revīzijas apjomā ietvertajos atbilstības jautājumos ir konstatētas neatbilstības, kas var ietekmēt nākamā gada atzinumu – Nodrošinājuma valsts aģentūra nav pabeigusi Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkāciju plānotajā laikā, kas ietekmē robežas joslas iekārtošanas darbus, kā arī konstatēta neskaidrība ar Valsts policijas un CSDD valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līguma ietvaros uzkrātā fotoradaru nolietojuma izlietošanu.

2.3. Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkācija un Latvijas Republikas valsts robežas iekārtošana, uzturēšana

Nodrošinājuma valsts aģentūra, Valsts robežsardze

Pastāv risks, ka Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežas joslas iekārtošana netiks pabeigta plānotajos termiņos. Nodrošinājuma valsts aģentūra laikus nespēj atsavināt no zemes īpašniekiem valsts robežai nepieciešamos zemes gabalus, jo nav sakārtotas zemes gabalu īpašumtiesības, īpašnieki atsakās atsavināt zemes gabalus, zemes gabali ir ieķīlāti, kriminālprocesaietvaros ir uzlikts liegums rīkoties ar īpašumu u. tml. Tā rezultātā pabeigta tikai aptuveni puse no 2016.gadā plānotā zemes ierīcības projektu apjoma un nekustamo īpašumu novērtēšana pirms atsavināšanas veikta vien 23 % apmērā no 2016.gadā plānotā apjoma. Jānorāda, ka Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas joslas demarkāciju sākotnēji bija plānots pabeigt jau 2014.gadā. Nodrošinājuma valsts aģentūras kavēšanās ietekmē Valsts robežsardzes uzsāktos robežas ierīkošanas darbus.

Revidentu vērtējumā Iekšlietu ministrijai un Nodrošinājuma valsts aģentūrai būtu jāizvērtē veicamie pasākumi, lai novērstu Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežas iekārtošanas kavēšanos, tajā skaitā nepieciešamie normatīvo aktu grozījumi. Minētās problēmas risināšana ir būtiska arī, lai nekavētu robežas joslas starp Latvijas Republiku un Baltkrievijas Republiku ierīkošanu, kas tiek uzsākta 2017.gadā.

2016.gadā Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas uzmērīšanai, demarkācijai, ierīkošanai un Latvijas Republikas robežas joslas uzturēšanai piešķirti līdzekļi kopā 3,79 miljonu *euro* apmērā, tajā skaitā Nodrošinājuma valsts aģentūrai 739 tūkstoši *euro* un Valsts robežsardzei 3,05 miljoni *euro*.

Nodrošinājuma valsts aģentūrai finansējums tika piešķirts Latvijas valsts robežas joslas uzmērīšanai, atsavināmo nekustamo īpašumu novērtēšanai, robežas joslā ietilpstošo privātpersonām un juridiskajām personām piederošo nekustamo īpašumu atsavināšanai, dokumentu izstrādei, atsavināto nekustamo

īpašumu reģistrācijai zemesgrāmatā, samaksai par robežas demarkācijas darbiem, kā arī pierobežas ceļu apsaimniekošanai un uzturēšanai.

Valsts robežas demarkācijas darbu izpildei Nodrošinājuma valsts aģentūra 2011. un 2012.gadā noslēdza divus līgumus⁷³, kuru ietvaros Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas joslas demarkāciju bija plānots pabeigt 2014.gadā. Saskaņā ar Nodrošinājuma valsts aģentūras sniegto informāciju⁷⁴ valsts robežas demarkāciju un robežas joslas izveidošanu ietekmēja gan kopīgās Latvijas-Krievijas demarkācijas komisijas (turpmāk – demarkācijas komisija) lēmumi, gan arī darbu izpildītāju kavēšanās, gan arī problēmas ar robežjoslai nepieciešamās zemes atsavināšanu.

Demarkācijas komisijas eksperti valsts robežas fizisku demarkāciju – robežzīmju uzstādīšanu un robežzīmju koordināšu noteikšanu – pabeidza 2014.gadā, tādēļ 2014.gadā tika precizēts arī atsavināmo zemes gabalu saraksts.

Minēto iemeslu dēļ līdz 2015.gada beigām tika pagarināti arī ar komersantiem noslēgtie līgumi par robežas joslas uzmērīšanu, robežas joslā ietilpstošo privātpersonām un juridiskajām personām piederošo nekustamo īpašumu atsavināšanu un atsavināto nekustamo īpašumu reģistrācijai zemesgrāmatā uz valsts vārda. Tomēr, tā kā darbi netika veikti atbilstoši līguma nosacījumiem, 2015.gadā abi līgumi tika pārtraukti.

Lai tiktu izpildīta daļa no nepabeigtajiem darbiem, Nodrošinājuma valsts aģentūra plānoja slēgt jaunus līgumus par nekustamo īpašumu novērtēšanu, kā arī par zemes ierīcības projektu izstrādi un īstenošanu. Pārējos neizpildītos darbus – atsavināmā nekustamā īpašuma lietas apkopošanu, darba uzdevumu sagatavošanu, pirkuma līgumu projektu sagatavošanu, dokumentu izstrādi nekustamā īpašuma reģistrācijai zemesgrāmatā, kā arī normatīvajos aktos paredzētajā kārtībā nekustamo īpašumu reģistrāciju zemesgrāmatā – Nodrošinājuma valsts aģentūra plānoja paveikt pati.

2016.gada janvārī Nodrošinājuma valsts aģentūra noslēdza jaunu līgumu⁷⁵ ar komersantu par atlikušo 211 nekustamo īpašumu novērtēšanu pirms atsavināšanas, kura izpilde tika plānota līdz 2016.gada beigām, tomēr 2016.gada decembrī tika parakstīta vienošanās par grozījumiem līgumā un izpildes termiņš pagarināts līdz 2017.gada 1.augustam. 2016.gada laikā veikta 48 nekustamo īpašumu novērtēšana, kas ir tikai 23 % no kopējā nekustamo īpašumu skaita.

2016.gada janvārī Nodrošinājuma valsts aģentūra noslēdza jaunu līgumu⁷⁶ ar komersantu arī par 80 zemes ierīcības projektu realizāciju, kas ietver zemes vienību kadastrālo uzmērīšanu, reģistrāciju Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā, zemes vienību reģistrāciju zemesgrāmatā. Darbu pabeigšana arī tika plānota līdz 2016.gada beigām. Šajā līgumā 2016.gada beigās veiktie grozījumi paredz, ka zemes ierīcības projekti jāpabeidz trīs mēnešu laikā pēc apstākļu, kas kavē zemes ierīcības projekta realizāciju, izbeigšanās. Līdz ar to nav skaidrs, kādā konkrētā laika posmā tie jāpabeidz. Kopumā 2016.gadā realizēti 37 zemes ierīcības projekti, kas ir aptuveni puse no kopējā projektu skaita.

Saskaņā ar Nodrošinājuma valsts aģentūra sniegto informāciju⁷⁷ ir daudz gadījumu, kad zemes ierīcības projektus nevar laikus realizēt, jo īpašnieks atrodas ārzemēs, ir miris, neatrodas dzīvesvietā, atsakās parakstīt zemes robežu noteikšanas un apsekošanas dokumentus, atsakās pārdot īpašumu vai nepiekrīt atsavināšanas nosacījumiem, pastāv strīds par blakus esošo zemes vienību robežām, banka ir uzlikusi zemes gabalam hipotekāro ķīlu, Valsts ieņēmumu dienests ir uzlicis ķīlu par nodokļu parādiem, vai arī kriminālprocesa ietvaros ir uzlikts liegums rīkoties ar īpašumu.

Revidentu vērtējumā likumā⁷⁸ ir paredzēti nepieciešamie instrumenti, lai arī Nodrošinājuma valsts aģentūras minēto problēmu gadījumā iegūtu un nostiprinātu īpašuma tiesības uz robežas joslas ierīkošanai nepieciešamajiem nekustamajiem īpašumiem zemesgrāmatā uz valsts vārda. Piemēram, normatīvajā regulējumā paredzēts⁷⁹:

- ❖ pēc tam, kad Ministru kabinets pieņēmis konceptuālu lēmumu par sabiedrības vajadzību nodrošināšanai nepieciešama projekta īstenošanu, institūcijai ir tiesības bez nekustamā īpašuma īpašnieka piekrišanas saņemt to dokumentu kopijas, kuri attiecas uz nekustamā īpašuma sastāvu un izmantošanu, kā arī veikt projektēšanas sagatavošanas un projektēšanas darbus;
- ❖ paziņojumu par iespēju noslēgt līgumu par nekustamā īpašuma labprātīgu atsavināšanu nekustamā īpašuma īpašniekam, ja viņa dzīvesvieta nav zināma, publicē oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”;
- ❖ ja nekustamā īpašuma īpašnieks noteiktajā termiņā nesniedz atbildi par nekustamā īpašuma labprātīgu atsavināšanu vai līgums netiek noslēgts, institūcija sagatavo likumprojektu par attiecīgā nekustamā īpašuma atsavināšanu, īpašuma tiesības uz nekustamo īpašumu pāriet valstij un šīs tiesības var nostiprināt zemesgrāmatā, kad stājies spēkā likums par konkrētā nekustamā īpašuma atsavināšanu un institūcija samaksājusi nekustamā īpašuma īpašniekam atlīdzību;
- ❖ ja nekustamais īpašums atsavināts uz likuma pamata, nostiprinot zemesgrāmatā īpašuma tiesības, tas pāriet valsts īpašumā brīvs no visiem apgrūtinājumiem un nastām, kuras bija uzliktas saistību rezultātā (tai skaitā visas uz šo nekustamo īpašumu ierakstītās parādu saistības, ķīlas tiesības, prasības nodrošinājuma atzīmes, maksātnespējas atzīmes, procesa virzītāju aizliegumi, apgrūtinājumi, kas pieņemti kā nosacījums, īpašumu iegūstot, kā arī nomas, īres, uztura un mantojuma līgumi).

Revīzijā netika iegūti pierādījumi tam, ka Ministru kabinetā būtu sniegta informācija⁸⁰ par ierīcības projektu īstenošanas gaitā konstatētiem un no normatīvā regulējuma nepilnībām izrietošiem šķēršļiem, kas kavē Nodrošinājuma valsts aģentūrai nekustamo īpašumu atsavināšanas procesu, nepieciešamo dokumentu kārtošānu, kā arī nav rosināti grozījumi normatīvajos aktos šādu problēmu risināšanai.

Saskaņā ar Nodrošinājuma valsts aģentūras sniegto informāciju⁸¹ ir uzsākta piespiedu atsavināšanas procedūra attiecībā uz astoņiem zemes ierīcības projektiem, tomēr piespiedu atsavināšana ir laikietilpīga – no brīža, kad tiek izsūtīta vēstule īpašniekam, līdz pirkuma ierakstīšanai zemesgrāmatā kopā nepieciešami apmēram 19 mēneši.

No tā, vai Nodrošinājuma valsts aģentūra laikus spēj paveikt darbus, kas saistīti ar robežai nepieciešamās joslas uzmērīšanu, atsavināšanu, atsavināto nekustamo īpašumu reģistrāciju zemesgrāmatā un robežas demarkāciju, ir atkarīga Valsts robežsardzes noslēgto līgumu izpilde, kuru ietvaros tiek veikta dabā iezīmētās Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas iekārtošana un robežjoslas uzturēšana.

Robežjoslas iekārtošanu Valsts robežsardze uzsāka 2015.gadā, noslēdzot vispārīgo vienošanos⁸² ar komersantu par valsts robežas joslas infrastruktūras izbūvi gar Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežu. Paredzamā vienošanās summa visā tās darbības laikā ir 21 168 410 *euro* (tai skaitā pievienotās vērtības nodoklis 3 673 856 *euro*), un darbus ir plānots pabeigt līdz 2019.gada 31.decembrim. Līdz 2016.gada beigām Valsts robežsardze bija pabeigusi darbus par 2 834 498 *euro* (tai skaitā pievienotās vērtības nodoklis 491 938 *euro*).

2016.gadā Nodrošinājuma valsts aģentūras veikto demarkācijas darbu kavēšanās dēļ Valsts robežsardze pārplānoja robežas joslas infrastruktūras izbūves darbus robežas posmos, kuros nav atsavināti robežas joslai nepieciešamie zemes gabali. Piemēram, 2016.gada oktobrī tika konstatēts⁸³, ka Aizgāršas robežapsardzības nodaļas posmā nav sakārtotas zemju īpašumtiesības, tādēļ šajā posmā nevar veikt ~ 1,2 km gara žoga izbūvi, līdz ar to tika nolemts izdarīt grozījumus līgumā un tāmēs iekļaut darbus Grebņevas robežapsardzības nodaļas posmā, kur ir iespējams veikt žoga izbūvi, pēdu kontroles zonas izbūvi un patruļtakas planēšanas darbus.

Šajā gadījumā darbi veiksmīgi tika pārplānoti un veikti citos robežas posmos, lai izlietotu 2016.gadam piešķirto finansējumu. Tomēr revidentu vērtējumā Iekšlietu ministrijai un Nodrošinājuma valsts aģentūrai būtu jāizvērtē nepieciešamie pasākumi, tajā skaitā nepieciešamo grozījumu izstrāde normatīvajos aktos, lai laikus pārņemtu valsts īpašumā Latvijas robežas ierīkošanai nepieciešamos zemes gabalus un nekavētu uzsākto darbu pabeigšanu pilnā plānotajā apjomā. Minēto problēmu risināšana ir svarīga arī tādēļ, ka ar 2017.gadu tiek uzsākta arī robežas joslas starp Latvijas Republiku un Baltkrievijas Republiku ierīkošana, un Nodrošinājuma valsts aģentūra var sastapties ar līdzīgām problēmām, kā iekārtojot robežu starp Latviju un Krievijas Federāciju.

Ieteikums

Lai novērstu Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežas iekārtošanas kavēšanos un novērstu līdzīgus riskus arī robežas joslas starp Latvijas Republiku un Baltkrievijas Republiku ierīkošanā, Iekšlietu ministrijai sadarbībā ar Nodrošinājuma valsts aģentūru izvērtēt nepieciešamos pasākumus, tajā skaitā, ja nepieciešams, rosinot izdarīt grozījumus normatīvajos aktos.

2.4. Ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšana

Valsts policija ar CSDD ir noslēgusi jaunu valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līgumu par stacionāro tehnisko līdzekļu (turpmāk – fotoradaru) uzstādīšanu un to darbības nodrošināšanu. Saskaņā ar deleģēšanas līgumā noteikto atbilstoši Ministru kabineta lēmumam tiek mainīts fotoradaru uzstādīšanas grafiks un fotoradaru uzstādīšanas gala termiņš pagarināts no 2017. līdz 2018.gadam. Ar 2017.gadu ir mainīta arī fotoradaru darbības nodrošināšanas samaksas noteikšanas kārtība – radardienas izmaksas aprēķinā vairs netiek iekļauts no CSDD dividendēm iegādāto fotoradaru nolietojums, kā arī CSDD garantētā plānotā peļņa tiek samazināta no 10 % līdz 5 %. Pēc revidentu aprēķiniem minētās izmaiņas trīs gadu laikā (2017. –2019.gads) valsts budžetam dos izdevumu ietaupījumu 2,5 miljonu *euro* apmērā.

Revidenti vērs uzmanību, ka vēl arvien nav noteikts, kā izlietot līdz šim uzkrāto nolietojuma summu vairāk nekā 300 tūkstošus *euro*, ko noslēgtā valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līguma ietvaros Valsts policija samaksāja CSDD 2015. un 2016.gadā.

Atbilstības jautājuma vērtēšana tika uzsākta finanšu revīzijā “Par Iekšlietu ministrijas 2015.gada pārskata sagatavošanu”, konstatējot, ka:

- ❖ Valsts policija ar CSDD noslēgusi valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līgumu, nenodrošinot visu normatīvajos aktos⁸⁴ paredzēto būtisko nosacījumu iekļaušanu līgumā, līdz ar to nav iespējams novērtēt deleģētā uzdevuma izpildes efektivitāti, pušu norēķinu kārtība ir pretrunīga, nav noteikti uzdevuma izpildes rezultatīvie rādītāji, bet uzdevuma izpildes kvalitātes novērtējuma kritēriji ir pārāk nekonkrēti;
- ❖ fotoradaru ieviešana nenotiek attīstības plānošanas dokumentos un Ministru kabineta paredzētajos⁸⁵ termiņos un apjomā;
- ❖ fotoradaru iegādes, uzstādīšanas un darbības nodrošināšanas finansēšanas kārtība ir neskaidra, jo ne Ministru kabineta rīkojumā, ne arī deleģēšanas līgumā nav noteikts, kā un kad būtu izlietojams no valsts budžeta līdzekļiem finansētā fotoradaru nolietojuma uzkrājums, un arī normatīvie akti nereglamentē izdevumu veidus un apmēru, kas būtu iekļaujami pakalpojuma izmaksās, ja pakalpojums ir valsts deleģēts uzdevums;
- ❖ lai gan fotoradaru ieviešana nenotiek paredzētajos termiņos un apjomā, CSDD sniegtais pakalpojums (samaksa par vienu radardienu) ir dārgāks nekā sākotnēji prognozēts.

Revīzijā “Par Iekšlietu ministrijas 2015.gada pārskata sagatavošanu” Valsts kontrole Iekšlietu ministrijai un Valsts policijai sniedza ieteikumus veikt pasākumus, lai starp Valsts policiju un CSDD noslēgtajā valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līgumā⁸⁶ tiktu iekļautas visas tiesiskajā regulējumā⁸⁷ noteiktās prasības attiecībā uz deleģēšanas līguma saturu, tajā skaitā attiecībā uz sasniedzamajiem rezultātiem un citiem obligāti iekļaujamiem nosacījumiem. Valsts kontrole sniedza arī ieteikumus veikt pasākumus, lai skaidri tiktu noteikts kā un kad ir izlietojams no valsts budžeta līdzekļiem finansētā fotoradaru nolietojuma uzkrājums, kā arī pārvērtēt, vai sniegtot pakalpojumu Valsts policijai, CSDD pakalpojuma izcenojumā iekļautā garantētā 10 % peļņa ir uzskatāma par samērīgu.

Ar Ministru kabineta 2016.gada 14.novembra rīkojumu⁸⁸ tika atbalstīts konceptuālais ziņojums “Par valsts akciju sabiedrības “Ceļu satiksmes drošības direkcija” uzstādīto stacionāro fotoradaru darbības rezultātiem, priekšlikumiem par tehnisko līdzekļu (fotoiekārtu vai videoiekārtu) turpmāko izmantošanu un fotoradaru iegādes, uzstādīšanas un darbības nodrošināšanas finansēšanu”, un nolemts ieviest 100 fotoradarus 4 kārtās šādos termiņos:

- ❖ 1.kārta – 16 (realizēta 2015.gadā);
- ❖ 2.kārta – 24 (realizēta 2016.gadā);
- ❖ 3.kārta – 20 (2017.gadā);
- ❖ 4.kārta – 40 (2018.gadā).

Līdz ar to fotoradaru uzstādīšanas gala termiņš tika pagarināts no 2017. līdz 2018.gadam (skatīt 13.tabulu).

13.tabula. Fotoradaru ieviešanas plāns un faktiski uzstādītie fotoradari

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Fotoradaru ieviešanas plāns saskaņā ar Ministru kabineta 13.08.2013. sēdē (protokols Nr.44, 155.§) nolemto	20 (20)	20 (40)	20 (60)	20 (80)	20 (100)	0 (100)
Fotoradaru ieviešanas plāns saskaņā ar Ministru kabineta 08.11.2016. sēdē (protokols Nr.60, 56.§) nolemto	0 (0)	0 (0)	16 (16)	24 (40)	20 (60)	40 (100)
Faktiski uzstādītie fotoradari	0 (0)	0 (0)	16 (16)	24 (40)	-	-

Ministru kabinets arī lēma⁸⁹, ka tiek saglabāts līdzšinējais fotoradaru finansēšanas modelis – fotoradaru iegāde tiek veikta tikai no CSDD dividendēm, tomēr ar 2017.gadu tiek mainīta fotoradaru darbības nodrošināšanas samaksas noteikšanas kārtība – radardienas izmaksas aprēķinā netiek iekļauts fotoradaru nolietojums, kā arī CSDD garantētā plānotā peļņa tiek samazināta no 10 līdz 5 %.

Vienlaikus Ministru kabinets atbalstīja⁹⁰ grozījumu Ceļu satiksmes likumā veikšanu, paredzot deleģējumu Ministru kabinetam noteikt CSDD izdevumus, kādi tiek segti par valsts pārvaldes deleģētā uzdevumu izpildi, kā arī to segšanas kārtību. Pēc likuma grozījumu pieņemšanas paredzēts izstrādāt un pieņemt attiecīgus Ministru kabineta noteikumus. Iekšlietu ministrija ir sagatavojusi likumprojektu “Grozījumi Ceļu satiksmes likumā” (izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē⁹¹).

Līdz minēto grozījumu un Ministru kabineta noteikumu spēkā stāšanās brīdim samaksas kārtība ir noteikta Ministru kabineta rīkojumā⁹², kurā noteikts, ka fotoradaru, kas iegādāti līdz 2015.gadam darbības dienas izmaksas ir 30,60 *euro*, bet pēc 2015.gada – 39,99 *euro* (tas ir, izmaksās nav iekļauts fotoradaru nolietojums un CSDD peļņa ir 5%).

Ņemot vērā Ministru kabineta pieņemto lēmumu, vienas radardienas izmaksas ar 2017.gadu samazināsies no plānotajiem 79,10 *euro* līdz 30,60 *euro* par 2015.gadā iegādātajiem fotoradariem un 39,99 *euro* par radardienas radariem, kas iegādāti sākot ar 2016.gadu. Saskaņā ar Valsts kontroles veiktajiem aprēķiniem minētās izmaiņas trīs gadu laikā (2017.–2019.gads) valsts budžetam dos izdevumu ietaupījumu 2,5 miljonu *euro* apmērā.

Vienlaikus revidenti konstatēja, ka Ministru kabinets nav lēmis par to, kā izlietot līdz šim uzkrāto nolietojuma summu vairāk nekā 300 tūkstošus *euro*, ko noslēgtā valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līguma⁹³ ietvaros Valsts policija samaksāja CSDD 2015. un 2016.gadā. Iekšlietu ministrijai pēc grozījumu Ceļu satiksmes likumā izdarīšanas būtu jārosina Ministru kabinetam izlemt par rīcību ar uzkrāto nolietojumu.

Ieteikums

Iekšlietu ministrijai rosināt Ministru kabinetam izlemt par rīcību ar uzkrāto nolietojumu, ko noslēgtā valsts pārvaldes uzdevuma deleģēšanas līguma ietvaros Valsts policija samaksāja CSDD 2015. un 2016.gadā.

Revīzijas raksturojums

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir pārbaudīt:

- ❖ vai konsolidētais 2016.gada pārskats visos būtiskos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Iekšlietu ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un revidējamās vienības darbības finansiālajiem rezultātiem un naudas plūsmu gadā, kas noslēdzās 2016.gada 31.decembrī, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām;
- ❖ vai būtiskie finanšu pārskatam pakārtotie darījumi (tekstā arī – atbilstības jautājumi) – (1) Rīcības plāna personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā īstenošana, (2) Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkācija un Latvijas Republikas valsts robežas iekārtošana, uzturēšana, (3) Ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšana un (4) Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai – atbilst tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un valstiski (vai starptautiski) atzītai praksei, kas uz tiem attiecas.

Revidējamās vienības un revidentu atbildība

Revidējamās vienības vadība ir atbildīga:

- ❖ par gada pārskata sagatavošanu atbilstoši Ministru kabineta 2013.gada 15.oktobra noteikumiem Nr.1115 “Gada pārskata sagatavošanas kārtība” un tajā sniegtās informācijas patiesu uzrādīšanu saskaņā ar normatīvo aktu prasībām. Šī atbildība paredz izveidot, ieviest un uzturēt tādu iekšējās kontroles sistēmu, kura nodrošina gada pārskata sagatavošanu bez krāpšanas un kļūdu izraisītām neatbilstībām, kā arī izvēlēties un lietot piemērotu grāmatvedības politiku un, sagatavojot gada pārskatu, izvērtēt Iekšlietu ministrijas spēju turpināt darbību;
- ❖ par to, lai nodrošinātu, ka finanšu pārskatam pakārtotie darījumi atbilst tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un valstiski (vai starptautiski) atzītai praksei, kas uz tiem attiecas.

Valsts kontrole ir atbildīga par revīzijas vadību, pārraudzību, veikšanu, ziņojuma sagatavošanu un Valsts kontroles atzinuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem. Revīzija veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem.

Saskaņā ar šiem standartiem revīzijas grupa ievēro ētikas prasības un revīziju:

- ❖ par gada pārskata sagatavošanu plāno un veic, lai iegūtu pietiekamu pārliecību, ka finanšu pārskatos nav būtisku kļūdu un neatbilstību;
- ❖ par finanšu pārskatam pakārtotajiem darījumiem plāno un veic, lai iegūtu ierobežotu pārliecību, ka finanšu pārskatam pakārtotie darījumi atbilst tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un valstiski (vai starptautiski) atzītai praksei, kas uz tiem attiecas.

Revīzijas pamatojums, apjoms un kritēriji

Finanšu revīzija „Par Iekšlietu ministrijas 2016.gada pārskata sagatavošanas pareizību” ir veikta pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 2.punktu un Valsts kontroles Otrā revīzijas departamenta 2016.gada 30.maija revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1-22/2016.

Revīzijas gaitā Valsts kontrole veica pārbaudes procedūras par pārskata sagatavošanas un darījumu atbilstību Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām. Revīzijā, piemērojot profesionālus spriedumus un saglabājot profesionālo skepsi, revīzijas grupa:

- ❖ identificēja un novērtēja risku, ka finanšu pārskatos varētu būt būtiskas krāpšanas vai kļūdu izraisītas neatbilstības, izstrādāja un veica revīzijas procedūras, kuru mērķis ir mazināt šos riskus, kā arī ieguva revīzijas pierādījumus, kas sniedz pietiekamu un atbilstošu pamatojumu Valsts kontroles atzinumam;
- ❖ ieguva izpratni par revīzijai būtiskām revidējamās vienības iekšējām kontrolēm, lai izstrādātu un piemērotu esošajiem apstākļiem atbilstošas revīzijas procedūras, nevis lai sniegtu atzinumu par iekšējās kontroles sistēmas darbības efektivitāti;
- ❖ izvērtēja pielietoto grāmatvedības uzskaites politiku atbilstību un grāmatvedības aplēšu un ar tām saistīto vadības uzrādīto skaidrojumu pamatotību;
- ❖ izvērtēja vispārējo finanšu pārskatu struktūru un saturu, ieskaitot atklāto informāciju un skaidrojumus pielikumā, tostarp veica pārskata sakarību un pārskata datu atbilstības grāmatvedības uzskaites datiem pārbaudi, novērtēja vadības piemērotā darbības turpināšanas principa atbilstību un vērtēja, vai finanšu pārskati sniedz patiesu priekšstatu par pārskatā atklātiem darījumiem un notikumiem;
- ❖ ieguva pietiekamus un atbilstošus revīzijas pierādījumus par revidējamās vienības konsolidācijā iesaistīto iestāžu finanšu informāciju, lai sniegtu atzinumu par konsolidēto finanšu pārskatu;
- ❖ pārbaudīja, vai novērstas iepriekšējā Valsts kontroles revīzijā “Par Iekšlietu ministrijas 2015.gada pārskata sagatavošanas pareizību” konstatētās kļūdas un nepilnības.

Revīzijas laikā izlases veidā pārbaudītās ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas uzrādītas 1.pielikumā.

Revīzijā nav apstākļu, ko revīzijas grupa gribētu atklāt kā galvenos revīzijas jautājumus⁹⁴.

Revīzijas laikā pārbaudītie būtiskie finanšu pārskatam pakārtotie darījumi uzrādīti 14.tabulā.

14.tabula. Kādi atbilstības jautājumi ir vērtēti revīzijā?

Finansējums (euro)	Galvenais pārbaudāmais jautājums un būtiskākie atbilstības kritēriji*
1. Rīcības plāna personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā īstenošana	
5 985 595 (pārskata gadā) 9 922 876 (2016.gads– 2017.gads)	<p>Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai <i>Rīcības plāna</i> īstenošanai pārskata gadā piešķirtie budžeta līdzekļi ir izlietoti likumīgi un sākotnēji paredzētajiem mērķiem, radot priekšnoteikumus Latvijas apstākļiem piemērotas patvēruma meklētāju uzņemšanas sistēmas izveidei?</p> <p>Būtiskākie atbilstības kritēriji:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <i>Rīcības plāns personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā</i>, kas apstiprināts ar Ministru kabineta 02.12.2015. rīkojumu Nr.759; ✓ Ministru kabineta 28.01.2016. rīkojums Nr. 44 “Par finansējuma piešķiršanu Iekšlietu ministrijai nekustamā īpašuma “Bundulīši” un patvēruma meklētāju izmitināšanas centra “Mucenieki” ēku un katlu mājas pārbūvei”; ✓ Ministru kabineta 28.10.2016. rīkojums Nr.630 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”; ✓ Likuma “Par valsts budžetu 2016.gadam” paskaidrojumi; ✓ Iekšlietu ministrijas un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Vienošanās Nr.PMLP/PMIF/2016/1 par projekta “Atbalsta pasākumi personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, uzņemšanai un izmitināšanai Latvijā” īstenošanu dokumentācija; ✓ Iekšlietu ministrijas un Valsts robežsardzes Vienošanās Nr. VRS/PMIF/2016/3 par projekta “Personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošana uz Latviju” īstenošanu dokumentācija; ✓ Iekšlietu ministrijas un Valsts robežsardzes Vienošanās Nr. VRS/PMIF/2016/7 par projekta “Personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošana no Turcijas uz Latviju” īstenošanu dokumentācija; ✓ Noslēgtie iepirkuma līgumi.
2. Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkācija un Latvijas Republikas valsts robežas iekārtošana, uzturēšana	
3 788 260 (pārskata gadā) 13 465 728 (2012.gads– 2019.gads)	<p>Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai valsts budžeta līdzekļu izlietojums Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkācijai, kā arī Latvijas Republikas robežas joslas infrastruktūras iekārtošanai un uzturēšanai pārskata gadā ir likumīgs un efektīvs (sasniegti izvirzītie mērķi un rezultāti)?</p> <p>Būtiskākie atbilstības kritēriji:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Informatīvais ziņojums „Par Latvijas un Krievijas kopīgās demarkācijas komisijas darba un tās lēmumu īstenošanas finansējumu 2011.-2014.gadam”, pieņemts zināšanai Ministru kabineta 08.03.2011. sēdē (protokols Nr.14, 32.§), precizēts Ministru kabineta 04.11.2011. sēdē (protokols Nr.63, 4.§) un Ministru kabineta 14.08.2012. sēdē (protokols Nr.45, 27.§); ✓ Ministru kabineta 07.09.2016. rīkojums Nr.503 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””; ✓ Likuma “Par valsts budžetu 2016.gadam” paskaidrojumi; ✓ Vispārīgā vienošanās⁹⁵ un Līgumi^{96,97} par valsts robežas joslas infrastruktūru; ✓ Iepirkumu dokumentācija.
3. Ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšana	
1 393 452	Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai ir nodrošināta fotoradaru ieviešana Ministru

Finansējums (euro)	Galvenais pārbaudāmais jautājums un būtiskākie atbilstības kritēriji*
(pārskata gadā) 9 040 504 (2014.gads– 2023.gads)	<p>kabineta noteiktajos⁹⁸ termiņos un apjomā un valsts budžeta līdzekļu izlietojums Valsts policijas un CSDD noslēgtā deleģēšanas līguma izpildei ir likumīgs un efektīvs?</p> <p>Būtiskākie atbilstības kritēriji:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Ministru kabineta 29.07.2014. rīkojums Nr.382 “Par Iekšlietu ministrijas ilgtermiņa saistībām ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšanai” (precizēts ar Ministru kabineta 16.11.2015. rīkojumu Nr.720); ✓ 2015.gada 3.februāra Valsts pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums ar valsts akciju sabiedrību “Ceļu satiksmes drošības direkcija” Nr.84 par 40 tehnisko līdzekļu (fotoradaru) uzstādīšanu un to darbības nodrošināšanu, kā arī no tehniskajiem līdzekļiem (fotoradariem) saņemtās informācijas apstrādi transportlīdzekļu un to vadītāju valsts reģistrā, protokola–lēmuma projekta sagatavošanu un pēc tā izvērtēšanas Valsts policijā protokola–lēmuma nosūtīšanu personai, kurai uzlikts administratīvais sods par pārkāpumiem ceļu satiksmē; ✓ Ministru kabineta 08.11.2016. sēdē (protokols Nr.60, 56.§) izskatītais konceptuālais ziņojums “Par valsts akciju sabiedrības “Ceļu satiksmes drošības direkcija” uzstādīto stacionāro fotoradaru darbības rezultātiem, priekšlikumiem par tehnisko līdzekļu (fotoiekārtu vai videoiekārtu) turpmāko izmantošanu un fotoradaru iegādes, uzstādīšanas un darbības nodrošināšanas finansēšanu”; ✓ 2016.gada 5.decembra Valsts pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums ar valsts akciju sabiedrību “Ceļu satiksmes drošības direkcija” Nr.2202.
4. Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai	
334 565 (pārskata gadā) 2 509 295 (2016.gads– 2018.gads)	<p>Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai valsts budžeta līdzekļu izlietojums Vēlētāju reģistra funkcionalitātes pilnveidošanai un uzturēšanai pārskata gadā ir likumīgs un atbilst sākotnēji paredzētajiem mērķiem?</p> <p>Būtiskākie atbilstības kritēriji:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Iekšlietu ministrijas finansējuma pieprasījums 2016., 2017. un 2018.gadam “Nepieciešamais finansējums pašvaldību un Saeimas vēlēšanu kvalitatīvas norises nodrošināšanai”; ✓ Republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanu likums; ✓ Eiropas Parlamenta vēlēšanu likums; ✓ Saeimas vēlēšanu likums; ✓ Likums “Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu”; ✓ Vēlētāju reģistra likums; ✓ Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas likumprojekts “Vietējo pašvaldību referendumu likums”; ✓ Ministra kabineta 04.08.2015. noteikumi Nr.442 “Kārtība, kādā tiek nodrošināta informācijas un komunikācijas tehnoloģiju sistēmu atbilstība minimālajām drošības prasībām”; ✓ Publisko iepirkuma likums; ✓ Iepirkumu dokumentācija; ✓ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes 17.11.2016 līgums ar akciju sabiedrību “RIX Technologies” par Vēlētāju reģistra sagatavošanu 2017.gada pašvaldību vēlēšanām un uzturēšanu trīs gadiem; ✓ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta dokuments “Konceptija “Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017””.

*Atbilstības kritēriji – galvenie tiesību akti un/vai sabiedrībā atzīta prakse, kas uz darījumu attiecas, vai citi kritēriji, ja tiek vērtēta darījuma liederība.

Finanšu pārskatam pakārtoto darījumu atbilstības tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un valstiski (vai starptautiski) atzītai praksei izvērtējums tika plānots un veikts tā, lai iegūtu ierobežotu pārlicību.

Šo revīzijas procedūru veids, laiks un apjoms ir ierobežots salīdzinājumā ar to, kas veikts par finanšu pārskata sagatavošanu.

Papildus visās finanšu revīzijās par ministriju un centrālo valsts iestāžu 2016.gada pārskatu sagatavošanas pareizību tika izvērtēti šādi turpmāk minētie jautājumi, kas ir būtiski finanšu revīzijai "Par Latvijas Republikas 2016.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem", un informācija par tiem apkopotā veidā tiks izmantota iepriekš minētās revīzijas ietvaros:

- ❖ vai revidējamās vienības gada pārskata sagatavošanas laikā elektroniski salīdzina darījuma partneru (*vispārējās valdības sektora struktūru, izņemot šo struktūru kontrolētus un finansētus komersantus, speciālās ekonomiskās zonas, ostu un brīvostu pārvaldes, kuru sarakstu nodrošina Centrālā statistikas pārvalde, kā arī Valsts drošības iestāžu likumā minētās valsts drošības iestādes*) kontu atlikumus un darījumus (*naudas un bezatlīdzības*) uz pārskata perioda pēdējo datumu⁹⁹ un salīdzināšanas izziņās norādītie konti, klasifikācijas kodi un summas atbilst gada pārskata veidlapās norādītajiem datiem¹⁰⁰;
- ❖ vai revidējamās vienības atbilstoši uzskaita un gada pārskatā uzrāda uzkrājumus paredzamajiem izdevumiem par aktuālajām tiesvedībām, kā arī vai būtiskā informācija par aktuālajām tiesvedībām ir sniegta pārskatu skaidrojumos;
- ❖ vai pēc Valsts kontroles 2013.gada Saimnieciskā gada pārskata revīzijā sniegtā ieteikuma "*Finanšu ministrijai sadarbībā ar Valsts kanceleju veikt nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu līdzvērtīgus nosacījumus valsts un pašvaldību institūcijās amatpersonu (darbinieku) atlīdzības noteikšanā, kā tas noteikts likuma mērķī*" iestāžu faktiskā rīcība 2015. un 2016.gadā liecina par līdzvērtīgu nosacījumu piemērošanu amatpersonu (darbinieku) darba samaksas noteikšanā un aprēķināšanā;
- ❖ vai, ieviešot Valsts kontroles 2010.gada Saimnieciskā gada pārskata revīzijā sniegto ieteikumu "*Lai nodrošinātu, ka subsīdijas, dotācijas un transferti tiek uzskaitīti, izmantojot vienotu pieeju un uzrādot visas prasības un saistības par piešķirtajām un neizlietotajām subsīdijām, dotācijām un transfertiem, Finanšu ministrijai sadarbībā ar ministrijām pilnveidot normatīvos aktus un kontroles procedūras budžeta plānošanas un izpildes procesa nodrošināšanai atbilstoši starptautiskajiem publiskā sektora grāmatvedības standartiem*", grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumos Nr. 1486 "Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti" ir viennozīmīgi interpretējami un subsīdiju, dotāciju un transfertu uzskaitē tiek piemēroti vienoti grāmatvedības principi, kā arī tiek ievērots uzkrāšanas princips.

Revīzija nodrošināja pietiekamu pamatu revīzijas ziņojuma sagatavošanai.

Revīzijas grupas vadītāja,

vecākā valsts revidente

S. Baltusa

Revīzijas grupa:

valsts revidente

I. Čodere

valsts revidente

L. Kļava

valsts revidente	M. Ločmele
valsts revidents	J. Ošiņš
vecākā valsts revidente-juriste	D. Baha
valsts revidente-juriste	R. Kalnača
SASKAŅOTS	
Sektora vadītāja	K. Skalbiņa
Departamenta direktore	I. Grīnhofa

1.pielikums. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Iekšlietu ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas

Iestāde	Pārskata daļas
Iekšlietu ministrija	<p>Konsolidācijas un sakarību pārbaudes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ konsolidācijas pārbaude (konsolidētajam gada pārskatam); ✓ gada pārskata sakarību pārbaude (konsolidētajam gada pārskatam).
Valsts policija	<p>Darījumu posteņi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ atlīdzība (EKK 1000); ✓ pakalpojumi (EKK 2200). <p>Sakarību pārbaudes konsolidētajam Valsts policijas gada pārskatam un pārbaudes Valsts policijas bilances un zembilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ pamatlīdzekļi; ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ naudas līdzekļi; ✓ uzkrājumi; ✓ ilgtermiņa saistības; ✓ īstermiņa saistības; ✓ iespējamie aktīvi; ✓ nākotnes nomas maksājumi; ✓ citas zembilances saistības.
Valsts robežsardze	<p>Darījumu posteņi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ citi iepriekš neklasificētie pašu ieņēmumi (EKK 21.4.9.0.); ✓ atlīdzība (EKK 1000); ✓ mācību, darba un dienesta komandējumi, dienesta, darba braucieni (EKK 2100); ✓ pakalpojumi (EKK 2200); ✓ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000). <p>Sakarību pārbaudes konsolidētajam Valsts robežsardzes gada pārskatam un pārbaudes Valsts robežsardzes bilances un zembilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ pamatlīdzekļi; ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ naudas līdzekļi; ✓ uzkrājumi; ✓ ilgtermiņa saistības; ✓ īstermiņa saistības; ✓ iespējamie aktīvi; ✓ nākotnes saistības un maksājumi saskaņā ar līgumiem un vadības lēmumiem par ilgtermiņa ieguldījumu un speciālā militārā inventāra iegādi un izveidošanu, izņemot tos, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības

Iestāde	Pārskata daļas
Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests	<p>politiku instrumentu finansētiem projektiem; ✓ citas zebilances saistības.</p> <p>Darījumu posteņi: ✓ atlīdzība (EKK 1000); ✓ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000).</p> <p>Sakarību pārbaudes konsolidētajam Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta gada pārskatam un pārbaudes Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta bilances un zebilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ pamatlīdzekļi; ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ naudas līdzekļi; ✓ uzkrājumi; ✓ ilgtermiņa saistības; ✓ īstermiņa saistības; ✓ iespējamie aktīvi; ✓ citi zebilances aktīvi; ✓ nākotnes saistības un maksājumi saskaņā ar līgumiem un vadības lēmumiem par ilgtermiņa ieguldījumu un speciālā militārā inventāra iegādi un izveidošanu, izņemot tos, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības politiku instrumentu finansētiem projektiem; ✓ citas zebilances saistības.
Nodrošinājuma valsts aģentūra	<p>Darījumu posteņi: ✓ atlīdzība (EKK 1000); ✓ pakalpojumi (EKK 2200); ✓ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000).</p> <p>Gada pārskata sakarību pārbaude un pārbaudes bilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ pamatlīdzekļi; ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ naudas līdzekļi; ✓ uzkrājumi; ✓ ilgtermiņa saistības; ✓ īstermiņa saistības; ✓ iespējamie aktīvi; ✓ saņemamie līgumsodi un naudas sodi; ✓ nākotnes saistības un maksājumi saskaņā ar līgumiem un vadības lēmumiem par ilgtermiņa ieguldījumu un speciālā militārā inventāra iegādi un izveidošanu, izņemot tos, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības politiku instrumentu finansētiem projektiem; ✓ citas zebilances saistības.

Iestāde	Pārskata daļas
Informācijas centrs	<p>Darījumu posteņi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ atlīdzība (EKK 1000); ✓ pakalpojumi (EKK 2200); ✓ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000). <p>Gada pārskata sakarību pārbaude un pārbaudes bilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ nemateriālie ieguldījumi; ✓ pamatlīdzekļi; ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ naudas līdzekļi; ✓ ilgtermiņa saistības; ✓ īstermiņa saistības; ✓ iespējamie aktīvi; ✓ nākotnes maksājumi saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības politiku instrumentu finansētajiem projektiem; ✓ nākotnes saistības un maksājumi saskaņā ar līgumiem un vadības lēmumiem par ilgtermiņa ieguldījumu un speciālā militārā inventāra iegādi un izveidošanu, izņemot tos, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības politiku instrumentu finansētiem projektiem; ✓ citas zebilances saistības.
Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde	<p>Darījumu posteņi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ atlīdzība (EKK 1000); ✓ pakalpojumi (EKK 2200); ✓ krājumi, materiāli, energoresursi, preces, biroja preces un inventārs, kurus neuzskaita kodā 5000 (EKK 2300); ✓ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000). <p>Gada pārskata sakarību pārbaude un pārbaudes bilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ nemateriālie ieguldījumi; ✓ pamatlīdzekļi; ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ naudas līdzekļi; ✓ īstermiņa saistības; ✓ nākotnes maksājumi saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības politiku instrumentu finansētajiem projektiem; ✓ nākotnes saistības un maksājumi saskaņā ar līgumiem un vadības lēmumiem par preču un pakalpojumu iegādi un izveidošanu, izņemot tos, kas noslēgti par ārvalstu finanšu palīdzības un Eiropas Savienības politiku instrumentu finansētiem projektiem; ✓ nākotnes nomas maksājumi; ✓ citas zebilances saistības.
Ugunsdrošības un civilās aizsardzības koledža	<p>Darījuma postenis atlīdzība (EKK 1000).</p> <p>Gada pārskata sakarību pārbaude un pārbaudes bilances posteņiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ pamatlīdzekļi;

Iestāde	Pārskata daļas
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ilgtermiņa prasības un uzkrājumi nedrošām ilgtermiņa prasībām; ✓ krājumi; ✓ debitori; ✓ nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem; ✓ ilgtermiņa saistības; ✓ īstermiņa saistības; ✓ iespējamie aktīvi; ✓ citi zēmbilances aktīvi.

2.pielikums. Patvēruma meklētāju uzņemšanas tiešie izdevumi 2013. un 2016.gadā (euro)

Izdevumu veids	2013.gads			2016.gads		
	Ministrijas budžets	ES fondi	Kopā	Ministrijas budžets	ES fondi	Kopā
Tiešie izmitināšanas izdevumi						
Uztura kompensācija	18 782		18 782	84 080		84 080
Ēdināšana, pārtikas preces		4 444	4 444		13 837	13 837
Skolēnu pusdienas, skolas piederumi		2 003	2 003		1 271	1 271
Pirmsskolas izglītības iestādes uzturēšanas izdevumi (bez telpu uzturēšanas izdevumiem)			0		1 779	1 779
Pirmās nepieciešamības un higiēnas preces	1 377	2 501	3 878	8 045	8 668	16 713
Veselības aprūpe ¹⁰¹	524	17 557	18 081	13 872	29 264	43 136
Kultūras pasākumi		1 035	1 035			0
Telpu, ēku uzturēšana	53 933	49 475	103 408	107 419	35 949	143 368
Ceļa un transporta izdevumi, degviela		3 811	3 811	2 354	12 005	14 359
Atlīdzība darbiniekiem, kas nodrošina patvēruma meklētāju izmitināšanu	101 225	39 852	141 077	182 224	16 154	198 378
Kopā	175 841	120 678	296 519	397 994	118 927	516 921
Citi tiešie izdevumi						
Tulkošanas izdevumi	366	6 767	7 133	13 752	50 309	64 061
Atlīdzība darbiniekiem, kas nodrošina patvēruma procedūru	72 145	30 258	102 403	240 117		240 117
Kopā:	72 511	37 025	109 536	253 869	50 309	304 178
Pavisam kopā:	248 352	157 703	406 055	651 863	169 236	821 099
Patvēruma meklētāju skaits			185			384
Patvēruma meklētāju uzturēšanās izmitināšanas centrā cilvēkdienu skaits			10 442			35 345

Atsauces

- ¹ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 14.panta divpadsmitā daļa.
- ² Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 14.panta divpadsmitā daļa.
- ³ Atlīdzības likums ar komentāriem[autori: Edgars Pastars, Inga Ošiņa, Kaspars Rācenājs; Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība], Rīga: Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība: *Cobalt*, [2017], 44.lpp.
- ⁴ Iekšlietu ministrijas 16.09.2016. noteikumi Nr.1-10/23 “Kārtība, kādā Iekšlietu ministrijā aizvieto nodarbināto, organizē virsstundu darbu, piešķir piemaksas un izmaksā slimības naudu” 27.–32.punkts.
- ⁵ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 15.panta vienpadsmitā daļa.
- ⁶ Atlīdzības likums ar komentāriem[autori: Edgars Pastars, Inga Ošiņa, Kaspars Rācenājs; Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība], Rīga: Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība: *Cobalt*, [2017], 47.lpp.
- ⁷ Likumprojekta “Grozījumi Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā” sākotnējās ietekmes novērtējums (anotācija) (TA-1847, izskatīts Ministru kabinetā 30.08.2016., pieejams: <http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40397839>).
- ⁸ Salīdzinošais pētījums par atalgojuma apmēru (pieejams: http://www.mk.gov.lv/sites/default/files/editor/salidzinosaurs_petijums_par_atalgojuma_apmeru.pdf).
- ⁹ Iekšlietu ministrijas 16.09.2016. noteikumi Nr.1-10/23 “Kārtība, kādā Iekšlietu ministrijā aizvieto nodarbināto, organizē virsstundu darbu, piešķir piemaksas un izmaksā slimības naudu” 32.¹ un 32.² punkts.
- ¹⁰ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes *Valsts pamatbudžeta ieņēmumu un izdevumu atšifrējums pa programmām un apakšprogrammām* (pieejams: <http://www.pmlp.gov.lv/lv/sakums/par-pmlp/budzets-un-izdevumi/budzets-2016/valsts-pamatbudzeta-ienemumu-un-izdevumu-atšifrējums-pa-programmām-un-apkšprogrammām.html>, skatīts 06.04.2017.).
- ¹¹ Valsts kases sistēmā “ePārskati” pieejamais Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes *Kopsavilkuma pārskats (pamatbudžets)* (pieejams: <https://e2.kase.gov.lv/eparskati/code/doc.php?module=app&wid=90>, skatīts 06.04.2017.).
- ¹² Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes *Valsts pamatbudžeta ieņēmumu un izdevumu atšifrējums pa programmām un apakšprogrammām* (pieejams: <http://www.pmlp.gov.lv/lv/sakums/par-pmlp/budzets-un-izdevumi/budzets-2016/valsts-pamatbudzeta-ienemumu-un-izdevumu-atšifrējums-pa-programmām-un-apkšprogrammām.html>, skatīts 06.04.2017.).
- ¹³ Valsts kases sistēmā “ePārskati” pieejamais Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes *Kopsavilkuma pārskats (pamatbudžets)* (pieejams: <https://e2.kase.gov.lv/eparskati/code/doc.php?module=app&wid=90>, skatīts 06.04.2017.).
- ¹⁴ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 14.panta divpadsmitā daļa.
- ¹⁵ Iekšlietu ministrijas Informācijas centra *Pamatbudžeta programmas, apakšprogrammas, pasākuma resursu izdevumu segšanai (ieņēmumu) un plānoto izdevumu tāmes 2016.gadam* (pieejams: <http://www.ic.iem.gov.lv/sites/default/files/IC%20budzets%202016.gads.pdf>, skatīts 10.04.2017.).
- ¹⁶ Valsts kases sistēmā “ePārskati” pieejamais Iekšlietu ministrijas Informācijas centra *Kopsavilkuma pārskats (pamatbudžets)* (pieejams: <https://e2.kase.gov.lv/eparskati/code/doc.php?module=app&wid=90>, skatīts: 06.04.2017.).
- ¹⁷ Iekšlietu ministrijas Informācijas centra *Pamatbudžeta programmas, apakšprogrammas, pasākuma resursu izdevumu segšanai (ieņēmumu) un plānoto izdevumu tāmes 2016.gadam* (pieejams: <http://www.ic.iem.gov.lv/sites/default/files/IC%20budzets%202016.gads.pdf>, skatīts 10.04.2017.).
- ¹⁸ Valsts kases sistēmā “ePārskati” pieejamais Iekšlietu ministrijas Informācijas centra *Kopsavilkuma pārskats (pamatbudžets)* (pieejams: <https://e2.kase.gov.lv/eparskati/code/doc.php?module=app&wid=90>, skatīts 06.04.2017.).
- ¹⁹ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 14. panta divpadsmitā daļa.
- ²⁰ Valsts kontroles 30.04.2015. revīzijas ziņojums Nr.2.4.1-30/2014 “Par Iekšlietu ministrijas 2014.gada pārskata sagatavošanas pareizību”.
- ²¹ Valsts kontroles 30.04.2015. revīzijas ziņojuma Nr.2.4.1-30/2014 “Par Iekšlietu ministrijas 2014.gada pārskata sagatavošanas pareizību” 9.ieteikums.
- ²² Nodrošinājuma valsts aģentūras 30.12.2015. noteikumi Nr.25/2015 “Izdevumu uzskaites un piedziņas un deponēto līdzekļu kontos ieskaitīto naudas līdzekļu virzības kārtība”.
- ²³ Nodrošinājuma valsts aģentūras 30.12.2015. noteikumi Nr.25/2015 “Izdevumu uzskaites un piedziņas un deponēto līdzekļu kontos ieskaitīto naudas līdzekļu virzības kārtība”.
- ²⁴ Nodrošinājuma valsts aģentūras Administratīvo pierādījumu realizācijas rezultātā saņemto ieņēmumu inventarizācijas saraksts pēc stāvokļa uz 31.12.2016. un Lietisko pierādījumu realizācijas rezultātā saņemto ieņēmumu inventarizācijas saraksts pēc stāvokļa uz 31.12.2016., kurus Nodrošinājuma valsts aģentūras direktors apstiprinājis 2017.gada 30.janvārī.

- ²⁵ Elektroniski 24.03.2017. saņemtais Administratīvo pierādījumu realizācijas rezultātā saņemto ieņēmumu inventarizācijas saraksts pēc stāvokļa uz 31.12.2016. un Lietisko pierādījumu realizācijas rezultātā saņemto ieņēmumu inventarizācijas saraksts pēc stāvokļa uz 31.12.2016.
- ²⁶ Nodrošinājuma valsts aģentūras Izņemto lietu, piedziņas un materiālās apgādes departamenta Piedziņas nodaļas vadītāja 10.02.2017. ziņojums Nr.17-11/820, 16.02.2017. ziņojums Nr.953, 06.03.2017. ziņojums Nr.1277, 08.03.2017. ziņojums Nr.1301, 08.03.2017. ziņojums Nr.1308, 09.03.2017. ziņojums Nr.1342, 09.03.2017. ziņojums Nr.1343, 23.03.2017. ziņojums Nr.1762 un 27.03.2017. ziņojums Nr.1765.
- ²⁷ Ministru kabineta 27.12.2011. noteikumu Nr.1025 "Noteikumi par rīcību ar lietiskajiem pierādījumiem un arestēto mantu" 7.2.punkts.
- ²⁸ Valsts policijas 18.02.2015. iekšējo noteikumu Nr.8 "Valsts policijas glabātavās, glabātavu seifos un deponēto līdzekļu kontos glabājamo lietisko pierādījumu, arestētās mantas un administratīvā pārkāpuma lietā izņemtās mantas pieņemšanas, glabāšanas, izsniegšanas, uzskaites, pārbaudes un iznīcināšanas kārtība" 32.punkts.
- ²⁹ Valsts policijas Finanšu pārvaldes 20.12.2016. vēstule Nr.20/7-32609 un Nr.20/7-32612 un Valsts policijas Finanšu pārvaldes 16.01.2017. vēstule Nr.20-7-191, Nr.20/7-1479 un Nr.20/7-1487.
- ³⁰ Valsts policijas Vidzemes reģiona pārvaldes 22.12.2016. vēstule Nr.20/17-50301, Valsts policijas Kurzemes reģiona pārvaldes Kriminālpolicijas biroja 05.01.2017. vēstule Nr.20/19/735, Valsts policijas Zemgales reģiona pārvaldes Kriminālpolicijas biroja 24.02.2017. vēstule Nr.20/16/1-11385, Valsts policijas Galvenās kriminālpolicijas pārvaldes 06.02.2017. vēstule Nr.20-2-372 un Valsts policijas Rīgas reģiona pārvaldes Kriminālpolicijas pārvaldes Izmeklēšanas koordinācijas nodaļas 17.02.2017. vēstule Nr.20/10/3/2-10889, Valsts policijas Rīgas reģiona pārvaldes Iekšējās izmeklēšanas biroja 2015.gada 10.septembra vēstule Nr.20/10/6-54698 "Par kriminālprocesa virzību un pieņemtajiem lēmumiem".
- ³¹ Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta 03.01.2013. iekšējo noteikumu Nr.22-1.12/1 "Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta transportlīdzekļu, kuģošanas līdzekļu un ugunsdzēsības un glābšanas aprīkojuma ar iekšdedzes dzinējiem ekspluatācijas noteikumi" 5.5. un 5.6.punkts.
- ³² Revīzijā analizētas 28 ceļazīmes un 10 maršruta lapas, taču revīzijā netika salīdzināti operatīvo vieglo transportlīdzekļu 10 maršrutu lapu ieraksti par izbraukumiem ar ierakstiem Transportlīdzekļu izbraukumu žurnālos.
- ³³ SIA "Circle K Latvia" 26.09.2016. čeks Nr.58934.
- ³⁴ AS "VIRŠI-A" 12.12.2016. čeks Nr.189829.
- ³⁵ Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta 03.01.2013. iekšējie noteikumi Nr.22-1.12/1 "Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta transportlīdzekļu, kuģošanas līdzekļu un ugunsdzēsības un glābšanas aprīkojuma ar iekšdedzes dzinējiem ekspluatācijas noteikumi".
- ³⁶ AS "VIRŠI-A" 19.08.2016. čeks Nr.57094.
- ³⁷ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta koncepcija "Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017".
- ³⁸ Vēlētāju reģistra likuma 3.pants.
- ³⁹ 12.09.2013. grozījumi Republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanu likumā.
- ⁴⁰ Saeimas vēlēšanu likuma 3.pants un 20.pants.
- ⁴¹ Saeimas vēlēšanu likuma 20.pants.
- ⁴² Saeimas Valsts pārvaldes komisijas 05.04.2017. paziņojums (pieejams: <http://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/25761-valsts-parvaldes-komisija-ari-nakama-gada-saeimas-velesanas-rosina-ieviest-veletaja-apliecibas>, skatīts 07.04.2017.).
- ⁴³ Ministru kabineta 28.07.2015. noteikumi Nr. 442 "Kārtība, kādā tiek nodrošināta informācijas un komunikācijas tehnoloģiju sistēmu atbilstība minimālajām drošības prasībām".
- ⁴⁴ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta koncepcijas "Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017" sadaļa "Dokumenta nolūks".
- ⁴⁵ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta koncepcijas "Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017" sadaļa "Darbu prioritāte".
- ⁴⁶ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes un AS "RIX Technologies" 17.11.2016. līgums "Vēlētāju reģistra sagatavošana 2017.gada pašvaldību vēlēšanām un uzturēšana trīs gadiem".
- ⁴⁷ Vēlētāju reģistra likuma 3.pants.
- ⁴⁸ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta koncepcijas "Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017" prasības Nr.VR17.CORE.01, VR17.CORE.12, VR17.SR.02, VR17.VEL.13.
- ⁴⁹ Vēlētāju reģistra likuma 9.panta pirmā daļa.
- ⁵⁰ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Personu datu apstrādes departamenta koncepcija "Vēlētāju reģistra uzlabošana 2017".

- ⁵¹ Padomes Lēmums (ES) 2015/1523 (2015.gada 14.septembris), ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, un Padomes Lēmums (ES) 2015/1601 (2015.gada 22.septembris), ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā.
- ⁵² Ministru kabineta 02.12.2015. rīkojums Nr.759 “Rīcības plāns personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā”.
- ⁵³ Saeimas Pilsonības, migrācijas un sabiedrības saliedētības komisijas 22.02.2017. sēdes protokols Nr.7.
- ⁵⁴ Saeimas Pilsonības, migrācijas un sabiedrības saliedētības komisijas 01.03.2017. sēdes protokols Nr.8.
- ⁵⁵ Saeimas Pilsonības, migrācijas un sabiedrības saliedētības komisijas 15.03.2017. sēdes protokols Nr.9.
- ⁵⁶ Statistika par patvēruma meklētājiem 2016.gadā (pieejama: <http://www.pmlp.gov.lv/sakums/statistika/patveruma-mekletaji.html>, skatīts 03.01.2017.).
- ⁵⁷ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Finanšu un uzskaites nodaļas vadītājas 06.04.2017. elektroniski atsūtītā informācija.
- ⁵⁸ Padomes 22.09.2015. Lēmums (ES) 2015/1601, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, Padomes 14.09.2015. Lēmums (ES) 2015/1523, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, Padomes 14.09.2015. Lēmums (ES) 2015/1523, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, Eiropas Parlamenta un Padomes 16.04.2014.REGULA (ES) 516/2014 par pārceļšanu no trešajām valstīm (Turcijas).
- ⁵⁹ Iekšlietu ministrijas Finanšu vadības departamenta direktores 07.04.2017. elektroniski atsūtītā informācija.
- ⁶⁰ 163 personas no Grieķijas un Itālijas = 163*6000 = 978 000 *euro*, 6 personas no Turcijas = 6*10 000 = 60 000 *euro*.
- ⁶¹ Ministru prezidenta 22.07.2015. rīkojums Nr.306 “Par darba grupu”.
- ⁶² Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes ziņas par patvēruma meklētāju pārvietošanas norisi (pieejams: <http://www.la.lv/cik-beglu-lidz-sim-uznemusi-latvija-pmlp-sniedz-zinas-par-parvietosanas-tempiem/>, skatīts 05.01.2017.).
- ⁶³ Atlīdzība, ieskaitot arī darba devēja obligātās valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas.
- ⁶⁴ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Patvēruma lietu nodaļas vadītājas 09.03.2017. elektroniski sniegtā informācija.
- ⁶⁵ Valsts kontroles 09.02.2015. revīzijas ziņojuma Nr.2.4.1-11/2014 “Patvēruma politikas un imigrācijas kontroles īstenošana” 90.–103.punkts.
- ⁶⁶ Iekšlietu ministrijas 13.04.2016. vēstule Latvijas Republikas Saeimas kancelejai Nr.1-28/1000 “Par aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra izveidi Muceniekos”.
- ⁶⁷ Patvēruma meklētāju skaits patvērumu meklētāju izmitināšanas centrā (pieejams: <http://www.pmlp.gov.lv/lv/sakums/pakalpojumi/iecelosana-lv/patveruma-meklesana/patv%C4%93ruma-mekl%C4%93t%C4%81ju-skaits.html>, skatīts 13.04.2017.).
- ⁶⁸ Valsts kontroles likumības revīzija Nr.2.4.1-11/2014 “Patvēruma politikas un imigrācijas kontroles īstenošana”.
- ⁶⁹ No 2016.gada jūlija, kad stājās spēkā grozījumi Ministru kabineta 12.07.2016. noteikumos Nr.449 “Noteikumi par patvēruma meklētāja uzturam un dienasnaudas izmaksai paredzēto izdevumu apmēru un segšanas kārtību”.
- ⁷⁰ Ministru kabineta 17.12.2013. noteikumi Nr.1529 “Veselības aprūpes organizēšanas un finansēšanas kārtība”.
- ⁷¹ Ministru kabineta 17.12.2013. noteikumi Nr.1529 “Veselības aprūpes organizēšanas un finansēšanas kārtība”.
- ⁷² Ministru kabineta 17.12.2013. noteikumu Nr.1529 “Veselības aprūpes organizēšanas un finansēšanas kārtība” 13.3.4.punkts.
- ⁷³ 09.09.2011. līgums Nr.IeM NVA 2011/184 “Par Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas valsts robežas demarkāciju” un 06.08.2012. līgums Nr. IeM NVA 2012/165 “Par Latvijas–Krievijas valsts robežas joslas uzmērīšanu, robežas joslā ietilpstošo privātpersonām un juridiskajām personām piederošo nekustamo īpašumu atsavināšanu, dokumentu izstrādi”.
- ⁷⁴ Nodrošinājuma valsts aģentūras 07.03.2017. vēstule Nr.17-9/2174 “Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1-22/2016”.
- ⁷⁵ 11.01.2016. līgums Nr.IeM NVA 2016/3-Pak “Latvijas–Krievijas valsts robežas joslā esošo privātpersonām un juridiskām personām piederošo nekustamo īpašumu apmēra novērtēšana”.
- ⁷⁶ 19.01.2016. līgums Nr. IeM NVA 2106/15-Pak “Zemes ierīcības projektu izstrāde un realizācija Latvijas–Krievijas valsts robežas joslas izveidošanai”.
- ⁷⁷ Nodrošinājuma valsts aģentūras 07.03.2017. vēstule Nr.17-9/2174 “Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.2.4.1-22/2016”.
- ⁷⁸ Sabiedrības vajadzībām nepieciešamā nekustamā īpašuma atsavināšanas likums.
- ⁷⁹ Sabiedrības vajadzībām nepieciešamā nekustamā īpašuma atsavināšanas likuma 8.pants, 11.panta pirmā daļa, 13.pants, 16.panta pirmā daļa.
- ⁸⁰ Ministru kabineta 07.04.2009. noteikumu Nr.300 “Ministru kabineta kārtības rullis” 58.punkts.

- ⁸¹ Nodrošinājuma valsts aģentūras Īpašumu, bruņojuma un materiālo rezervju departamenta, Būvniecības nodaļas projektu vadītāja 17.03.2017. elektroniski atsūtītā informācija.
- ⁸² 05.08.2015. Vispārīgā vienošanās Nr.164 "Par valsts robežas joslas infrastruktūras izbūvi gar Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežu".
- ⁸³ Valsts robežsardzes 14.10.2016. darbu vadības sanāksmes protokols Nr.14.
- ⁸⁴ Valsts pārvaldes iekārtas likuma V nodaļa un Ministru kabineta 17.06.2014. noteikumi Nr.317 "Kārtība, kādā tiešās pārvaldes iestādes slēdz un publisko līdzdarbības līgumus, kā arī piešķir valsts budžeta finansējumu privātpersonām valsts pārvaldes uzdevumu veikšanai un uzrauga piešķirtā finansējuma izlietojumu".
- ⁸⁵ Ministru kabineta 29.07.2014. rīkojums Nr.382 "Par Iekšlietu ministrijas ilgtermiņa saistībām ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšanai", Ministru kabineta 13.08.2013. sēdes prot. Nr.44 155.§ 2.punkts.
- ⁸⁶ Valsts policijas un VAS "Ceļu satiksmes drošības direkcija" 03.02.2015. deleģēšanas līgums Nr.84.
- ⁸⁷ Valsts pārvaldes iekārtas likuma V nodaļa un Ministru kabineta 2014.gada 17.jūnija noteikumi Nr.317 "Kārtība, kādā tiešās pārvaldes iestādes slēdz un publisko līdzdarbības līgumus, kā arī piešķir valsts budžeta finansējumu privātpersonām valsts pārvaldes uzdevumu veikšanai un uzrauga piešķirtā finansējuma izlietojumu".
- ⁸⁸ Ministru kabineta 2016. gada 14. novembra rīkojuma Nr.678 "Par konceptuālo ziņojumu "Par valsts akciju sabiedrības "Ceļu satiksmes drošības direkcija" uzstādīto stacionāro fotoradaru darbības rezultātiem, priekšlikumiem par tehnisko līdzekļu (fotoiekārtu vai videoiekārtu) turpmāko izmantošanu un fotoradaru iegādes, uzstādīšanas un darbības nodrošināšanas finansēšanu""1.punkts.
- ⁸⁹ Ministru kabineta 2016. gada 14. novembra rīkojuma Nr.678 "Par konceptuālo ziņojumu "Par valsts akciju sabiedrības "Ceļu satiksmes drošības direkcija" uzstādīto stacionāro fotoradaru darbības rezultātiem, priekšlikumiem par tehnisko līdzekļu (fotoiekārtu vai videoiekārtu) turpmāko izmantošanu un fotoradaru iegādes, uzstādīšanas un darbības nodrošināšanas finansēšanu""1.punkts.
- ⁹⁰ Ministru kabineta 2016. gada 14. novembra rīkojuma Nr.678 "Par konceptuālo ziņojumu "Par valsts akciju sabiedrības "Ceļu satiksmes drošības direkcija" uzstādīto stacionāro fotoradaru darbības rezultātiem, priekšlikumiem par tehnisko līdzekļu (fotoiekārtu vai videoiekārtu) turpmāko izmantošanu un fotoradaru iegādes, uzstādīšanas un darbības nodrošināšanas finansēšanu""1.punkts.
- ⁹¹ Valsts sekretāru sanāksmes 23.03.2017. protokols Nr.12 14. § "Likumprojekts "Grozījumi Ceļu satiksmes likumā""
- ⁹² Ministru kabineta 2014. gada 29. jūlija rīkojums Nr.382 "Par Iekšlietu ministrijas ilgtermiņa saistībām ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšanai".
- ⁹³ Valsts policijas un VAS "Ceļu satiksmes drošības direkcija" 03.02.2015. deleģēšanas līgums Nr.84.
- ⁹⁴ Galvenie revīzijas jautājumi ir jautājumi, kas ir aplūkoti revīzijā un pēc revidentu profesionālā sprieduma ir visnozīmīgākie pārskata perioda finanšu pārskatu revīzijā SRS 701 un ISSAI 1701 kontekstā. Galvenos revīzijas jautājumus revīzijas grupa nosaka no jautājumiem, par kuriem ir ziņots revidējamās vienības vadībai un kuri revīzijas gaitā ir prasījuši pastiprinātu revidentu uzmanību. Valsts kontrole nesniedz atsevišķu atzinumu par šiem jautājumiem.
- ⁹⁵ Valsts robežsardzes 05.08.2015. vispārīgā vienošanās Nr.164 "Par valsts robežas joslas infrastruktūras izbūvi gar Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežu (iepirkuma identifikācijas numurs IeM NVA 2013/39)".
- ⁹⁶ Valsts robežsardzes 14.09.2015. būvniecības līgums Nr.217 "Par valsts robežas joslas infrastruktūras izbūvi gar Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežu (iepirkuma identifikācijas numurs IeM NVA 2013/39)".
- ⁹⁷ Valsts robežsardzes 01.03.2016. būvniecības līgums Nr.74 "Par valsts robežas joslas infrastruktūras izbūvi gar Latvijas Republikas un Krievijas Federācijas robežu (iepirkuma identifikācijas numurs IeM NVA 2013/39)".
- ⁹⁸ Ministru kabineta 29.07.2014. rīkojums Nr.382 "Par Iekšlietu ministrijas ilgtermiņa saistībām ceļu satiksmes pārkāpumu fiksēšanas tehnisko līdzekļu (fotoradaru) darbības nodrošināšanai", Ministru kabineta 13.08.2013. sēdes protokola Nr.44 155.§. 2.punkts.
- ⁹⁹ Ministru kabineta 15.10.2013. noteikumu Nr.1115 "Gada pārskata sagatavošanas kārtība" 84., 85. un 88.punkts.
- ¹⁰⁰ Ministru kabineta 15.10.2013. noteikumu Nr.1115 "Gada pārskata sagatavošanas kārtība" 89.punkts.
- ¹⁰¹ Veselības aprūpes izdevumos ieskaitīti arī Veselības ministrijas 2016.gada izdevumi par primārās un sekundārās veselības aprūpes nodrošināšanu patvēruma meklētājiem 8995,39 euro.